

CA1

CBS

-2008

-2008157

Agence des services
frontaliers du Canada

International Strategic Framework

International Affairs Directorate
Strategy and Coordination Branch



BSF5067

Canada

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented by the Minister of Public Safety, 2008.

PS 38-5/2008

ISBN 978-0-662-05494-8

Think recycling!



Printed in Canada

Table of Contents

Foreword by the President	i
Executive Summary	ii
Introduction	1
1. Context	2
A) Guiding Principles	2
B) International Trends	2
C) The CBSA's Strategic Priorities	4
D) Participants in International Affairs	5
E) Means to Achieve the CBSA's International Strategic Objectives	6
2. Framework	7
A) The CBSA's International Strategic Objectives	7
B) The CBSA's Prioritized Bilateral Partners	8
C) Bilateral Agreements and Arrangements	10
D) Multilateral and Regional Engagement	11
E) The CBSA's Multilateral Priorities	13
F) Capacity Building	15
3. Monitoring and Reporting	16
A) Performance Indicators	16
B) Reporting Cycle	17
4. Governance	18
A) Inward Visits	19
B) Outward Delegations	19
C) Elections and Nominations	19
D) Summary of Roles and Responsibilities of CBSA Branches	20
Appendix A – Linkages between the CBSA's Strategic Priorities and its International Strategic Objectives	22
Appendix B – Prioritized Bilateral Partnerships by Region	23
Appendix C – Existing Customs and Immigration Agreements and Arrangements	33
Appendix D – Membership of Prioritized Bilateral Partners in Multilateral Forums	35
Appendix E – Issue-Based Technical Committees	36
Appendix F – CBSA Capacity-Building Recipient Countries	39
Appendix G – International Participation Worksheet	40
Appendix H – Recent and Current CBSA Chair Positions	42
Appendix I – Migration Integrity Officer Network	43
Appendix J – 2007-2008 Performance Indicators	44
Appendix K – Acronyms	46
Bibliography	47

Foreword by the President

The International Strategic Framework is designed to identify the Canada Border Services Agency's (CBSA) international priorities so that we may focus our efforts and resources where they are most needed, maintain flexibility to respond to unexpected events, make a valuable contribution to Canada's international agenda, and best serve the interests of Canadians.

Possibilities for international involvement and the demand to interact with the rest of the world will always surpass available resources. By being clear about what the CBSA wants from its international engagement, we can prioritize our activities and relationships to draw the greatest benefits in terms of influence and learning.

I am proud of our achievements in international affairs. Every day we are making a positive difference by influencing trade policy, leading capacity-building projects, chairing committees, expanding our integrity networks, taking part in joint enforcement operations, and building productive relationships with international institutions and other countries.

As the international landscape becomes increasingly complex and sensitive to a multitude of external drivers, it is important that we continue to position the CBSA as a modern, outward-looking and participatory border management organization, with a coherent set of sustainable international relationships that will help shape our future.

I encourage all participants in international activities to build on our international experience, focus on the key priorities identified in this Framework and strive to improve the coherence of our collective efforts. Together we can continue to promote the CBSA as a constructive partner in international affairs.

Alain Jolicœur

President

Canada Border Services Agency

Executive Summary

Recent trends in globalization have made border management vastly more complex. The range of the Canada Border Services Agency's (CBSA) responsibilities is expanding due to international trade growth and liberalization, global migration, calls for greater facilitation of the movement of people and goods, and the increased use of risk-management techniques.

The International Strategic Framework was developed to facilitate and guide our international activities. It sets out the CBSA's objectives and priorities for international engagement at the strategic, bilateral and multilateral levels.

At the **strategic level**, the CBSA will aim to achieve the following objectives:

- Deepen the existing cooperative partnership with the United States and Mexico by developing and implementing a shared multilateral agenda.
- "Push the border out" through the development and implementation of effective pre-screening, information sharing and enforcement agreements, as well as other arrangements and activities, to internationalize the CBSA's "smart" border tenets.
- Lead the evolution of border management through the development and implementation of multilaterally accepted rules and standards.
- Forge effective partnerships with new global partners and regional leaders to promote and protect Canada's security and prosperity interests.

At the **bilateral level**, we will foster closer ties with our most significant partners by pursuing alliances and advancing agendas in priority multilateral forums, administering operational arrangements and negotiating customs mutual assistance agreements and declarations of principle on the Container Security Initiative. Our bilateral partners include but are not limited to the following:

- **Core partners** — United States, Australia, United Kingdom
- **Key partners** — European Commission, France, Germany, Japan, New Zealand, South Korea, the Netherlands
- **Emerging partners** — Brazil, China, India, Mexico, Russia, South Africa
- **Regional partners** — Senegal, United Arab Emirates
- **Risk management** — various partners

At the **multilateral level**, we will work within the institutions that are most effective in protecting our interests and in which we can maximize our influence and contribution, namely the G8, the World Customs Organization, the Four Country Conference, the Asia-Pacific Economic Cooperation, the World Trade Organization, the International Air Transport Association, the International Civil Aviation Organization and the Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia.

We will monitor our progress in achieving our international strategic objectives to ensure that resources are invested in areas and relationships that generate the greatest impact and to ensure that the CBSA's international priorities remain current.

Introduction

The purpose of the International Strategic Framework (ISF) is to clarify the Canada Border Services Agency's (CBSA) international objectives at the strategic, bilateral and multilateral levels so that international engagement and resource investments can be focused and capacity maintained to respond to threats and opportunities emerging in our increasingly complex and fluid environment.

The ISF serves as a tool to direct the CBSA's international interaction and to help plan the CBSA's participation in international forums, conferences and working groups. In this regard, travel proposals will be considered against the goals of the ISF to ensure that international activities support the CBSA's international strategic objectives.

The Framework also strives to link international activities to the CBSA's mandate and strategic priorities. Working collaboratively within the Agency, and with key domestic and international partners, will enable the CBSA to meet its strategic priorities and legislated mandate.

The ISF is divided into four sections:

- The first section introduces the context by presenting guiding principles, the changing international environment affecting the CBSA's strategic direction, strategic priorities, the participants who contribute to or influence the CBSA's international agenda and the means at the CBSA's disposal to advance its international strategic objectives.
- The second section provides the overall framework by identifying the CBSA's strategic international objectives, priority bilateral relationships, bilateral agreements and arrangements, multilateral and regional engagement, multilateral priorities and the CBSA's capacity-building efforts.
- The third section discusses the importance of monitoring progress and post-meeting reporting to ensure that resources are invested in areas and relationships that generate the greatest impact.
- Finally, the section on governance discusses the roles and responsibilities of CBSA stakeholders and the importance of planning and reporting to ensure that international activities remain relevant.

The ISF addresses the CBSA's international relations with the rest of the world except its bilateral relationship with the United States, which, because of its complexity and scope, is not discussed in this Framework. References are made, however, to Canada-U.S. interaction in multilateral and regional forums.

1. Context

A) Guiding Principles

Guiding principles help determine what sort of activity the CBSA should undertake and what set of relationships and involvement the organization should pursue. The ISF is founded on the following principles:

- **Synergy and coherence** — The CBSA can achieve greater success by working collaboratively, through a “whole of Agency approach,” to tackle the diversity of international border management issues. Similarly, coordination across the Government of Canada (GC) ensures the coherence and wider impact of the CBSA’s bilateral and multilateral interactions.
- **International cooperation** — In our globalized and interdependent world, many challenges facing the CBSA can be dealt with most effectively through cooperation with foreign governments and a concerted approach to collaborate with the greater border management community through key multilateral and regional forums.
- **Flexibility and responsiveness** — While the ISF is designed to chart the CBSA’s international direction, it should also be flexible to enable the CBSA to respond quickly, effectively and assertively to changing demand, emerging issues, opportunities and threats that require an immediate response.
- **Efficiency** — To attain its international strategic objectives, the CBSA’s resources must be directed to nurturing the relationships and pursuing the international activities that generate the highest return on investment and sustainability.
- **Evergreen** — A living document, the ISF is updated regularly to ensure that the CBSA’s international strategic objectives are synchronized with Canada’s evolving priorities and responsive to world events.

B) International Trends

This section discusses international trends in a globalized world that is increasingly complex, uncertain and reactive to universal drivers. By improving our understanding of these trends and their effect on the CBSA’s interests, we can develop effective responses and reinforce the relationships that connect us to the wider world.

Security and Safety

- **Security threats recognize no boundaries** — Recent terrorist events have altered the way countries evaluate security threats. The line between national and international security is increasingly indistinguishable. Border security emerges as a priority as international terrorism concerns heighten. Global economic integration means that a major terrorist attack in the developed world could have devastating effects in the developing world. The growing number of failed and failing states is causing instability, and this can be a fertile breeding ground for terrorists and organized criminal groups as foreign and domestic extremists become more closely linked. In addition, the illicit possession and proliferation of nuclear, chemical and biological weapons (weapons of mass destruction), as well as their means of delivery, present a grave threat to Canadian national security and place our overseas interests in jeopardy. Additionally, the security of countries can be affected by the inability of one

country to contain an emerging communicable disease (e.g. avian flu). Against this background, border management agencies are participating in coordinated national strategies to address border security and are increasingly collaborating at the international level to protect states against threats or terrorist attacks.

- **Emergence of transnational organized crime networks** — Transnational organized crime causes serious threats to international peace and security. Corruption, illicit trade, money laundering, human trafficking and the violation of intellectual property rights weaken a state's effectiveness, impede economic growth and may undermine democracy. Organized crime and terrorist groups are increasingly operating through fluid networks rather than more formal hierarchies, which provides criminals with flexibility, low visibility and longevity. The nimbleness of such criminal networks makes the task of security bureaucracies more difficult and demands enhanced cooperation and information sharing between border management and law-enforcement agencies to detect and prevent crime.
- **Growing concerns regarding public health and the environment** — The international community has adopted a number of international instruments aimed at controlling the international movement of harmful and dangerous goods, including the *Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora* and the *Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and their Disposal*. These and other international instruments are administered in Canada by the CBSA on behalf of other government departments (OGDs). Growing concerns regarding the environment are likely to result in new environmental treaties with an impact on the controls applied at borders.
- **Irregular migration** — Migration is a global phenomenon. The United Nations Population Division projects an unparalleled global movement of people over the next four decades. According to its *World Population Prospects* (2006), the world population will increase from 6.7 billion to 9.2 billion in 2050, with less developed regions accounting for 86% of this growth. Net migration from less developed to developed regions will average 2.3 million persons annually (half of which will be originating in Asia, and the rest in Latin America and Africa), of which 1.3 million will be directed to North America. Canada can expect to be affected by this global trend. Likewise, the flow of irregular migrants has not diminished over the years, despite increased spending on enforcement, because push factors in countries of origin (poverty, disaster, conflict, crisis) and pull factors in destination countries (employment opportunities and safety) have not changed. The effort to curtail irregular migration is further complicated by the existence and expansion of two emerging trends: fraudulent documents/abuse of legitimate documents and human smuggling/trafficking — both of which are increasingly facilitated by organized criminal groups.

Many irregular migrants are seeking entry to Canada, which puts mounting pressure on Canada's border management, refugee and immigration systems. This issue is further complicated by the widespread use of fraudulent documents and the creation of document production systems. Reducing the prevalence of irregular migration and improving the security of travel documents are key components of the CBSA's international agenda.

Globalization

Globalization has created a complex and interconnected world. The international mobility of goods, people, capital, information and technology is steadily increasing. The trend benefits both legal and illicit trade as criminals exploit more integrated markets and the freer movement of people to move goods, persons and money across borders. As a result, the range and complexity of risks that have to be managed at the border have increased. By rendering border management vastly more complex and more international, globalization has caused domestic and international security and prosperity policies to be increasingly linked.

International Trade

- **International trade volumes are growing** – International trade reached a record high of US\$10 trillion in 2006. The challenges and complexity facing the CBSA will continue to increase as this trend continues. For example, with the reduction of customs duties resulting from the signing of trade agreements, countries are increasingly using trade remedies to protect local industry from unfair international competition by imposing anti-dumping and countervailing duties. It is also important to consider that Canada is an exporting nation, with an overall trade surplus. Border strategies have to be cognizant of the CBSA's mandate to control the movement of goods out of, as well as into, the country.
- **New trade rules are emerging** – While open economies continue to liberalize trade by lifting barriers, international trade becomes governed by a wider and more complex set of rules. With the creation of the World Trade Organization (WTO) in 1995 and the conclusion of the Uruguay Round with 20 agreements in 1994, countries committed themselves to new rules such as those on valuation, technical barriers to trade, import licensing procedures and intellectual property rights. It is expected that the Doha Round of trade negotiations re-launched in 2004 will improve WTO rules on trade facilitation as it seeks to reach a binding agreement on the simplification and harmonization of customs procedures.
- **Trade patterns are changing and participants are increasing** – Emerging economies such as Brazil, China, India, Mexico and South Africa increase the international competition for political influence, trade and investment. In addition, the share of developing countries now accounts for 30% of world merchandise trade (an increase from about 20% in the mid-1980s). Approximately 40% of exports from developing countries are destined for other developing countries. The WTO estimates that 220 regional trade agreements (RTAs) are considered operational; on average, each WTO member belongs to six RTAs. This creates demands on border management administrations to participate in regional trade facilitation and security forums, in addition to international and bilateral activities.
- **New logistics and supply chain models** – New private sector processes designed to maintain competitiveness and reduce international trading costs – including just-in-time distribution, low inventory retention, reverse logistics and multi-modal transport – have created innovative ways of moving goods across borders. These processes affect freight logistics and put pressure on supply chains, and these supply chains have many players whose activities are intrinsically linked. Today's business needs drive border management administrations to innovate with effective, efficient and automated clearance processes that minimize government intervention and delays and reduce compliance costs. "More efficient customs are associated with more trade," according to the 2005 World Bank *Global Economic Prospects* report. In this context, securing the supply chain has become a major concern for border management administrations.

C) The CBSA's Strategic Priorities

Taking into account international trends and domestic considerations, the CBSA developed four strategic priorities:

- Effective delivery of programs and services;
- Innovating for the border of the future;
- Strong internal and external relationships; and
- A modern management regime.

The CBSA has also established a number of “tools” to counter security threats emerging in the global border management environment. The most prominent is the establishment of a web of security, which enables the CBSA to collect information on goods and persons at their point of origin or transit, before they arrive in Canada. “Pushing the border out” is also enabled by bilateral enforcement agreements, trusted traveller and trader pre-screening programs, and risk-management efforts that increase the CBSA’s ability to curtail threats before they compromise the security and safety of Canada.

D) Participants in International Affairs

Government

As the voice for Canada in the international arena, Foreign Affairs and International Trade Canada strives to ensure that international efforts are focused, coordinated, results-driven and relevant to Canada’s socio-economic and policy needs. Canadian international policy, as administered by Foreign Affairs and International Trade Canada, orients and influences the CBSA’s international activities; hence, we consult closely and regularly with this department to deliver policy and programs that are consistent with the GC’s international agenda.

In addition, the CBSA works closely with Public Safety Canada and its portfolio partners, including the RCMP and the Canadian Security Intelligence Service, on areas of shared policy interest to ensure collaboration. The CBSA participates in Public Safety Canada’s International Strategies Group that was established to support portfolio members in their international efforts.

Finally, the CBSA works jointly with other partners, including Citizenship and Immigration Canada, the Canadian International Development Agency (CIDA) and Transport Canada, to strengthen collaborative approaches and coordinate international action in areas of mutual policy interest.

Other Global Players

A wide range of players participate in and influence international policy. These include the following:

- The private sector;
- Non-governmental organizations;
- Academia and research institutes; and
- The media.

New challenges we face in managing our international agenda include the following:

- Managing relations with a growing number of stakeholders;
- Meeting higher public expectations (namely on the protection of human rights and privacy, and service delivery standards); and
- Increased scrutiny of our international performance.

E) Means to Achieve the CBSA’s International Strategic Objectives

To achieve its international strategic objectives, the CBSA has developed a three-pronged approach to international engagement:

- Bilateral relationships with core and key international partners;
- Participation in prioritized multilateral forums; and
- Regional interaction.

As illustrated in Chart 1, the CBSA uses a variety of means at the bilateral, multilateral and regional levels to respond to emerging international issues, to promote and protect Canada’s values and interests, and to project the Agency as a productive international player. These means are supported by horizontal activities, such as contributions to GC policy, partnerships and capacity building.

Chart 1: Means to achieve the CBSA’s international strategic objectives

Three-Pronged Approach		
Bilateral relations	Participation in prioritized multilateral forums	Regional interaction
<ul style="list-style-type: none">▪ Sustained interaction▪ Agreements and arrangements▪ Mutual recognition of programs▪ Benchmarking and best practices	<ul style="list-style-type: none">▪ Development of global rules and standards▪ Advocacy of common values and agenda	<ul style="list-style-type: none">▪ Prioritized regional involvement: the Americas, Asia and Europe▪ Integration and partnership
Horizontal activities		
<ul style="list-style-type: none">▪ Capacity building and training▪ Contribution to the Government of Canada’s foreign, trade and aid policy▪ Partnerships with portfolio agencies, other government departments and the private sector		

2. Framework

A) The CBSA's International Strategic Objectives

The diversity and complexity of issues, and the breadth of responsibilities under the CBSA's mandate, demand that clear international strategic objectives be set to guide international action at two levels:

- Bilateral relationships; and
- Multilateral engagement.

The following four international strategic objectives direct the management of the CBSA's international engagement.

1. Deepen the existing cooperative partnership with the United States and Mexico by developing and implementing a shared multilateral agenda.

Historical ties, proximity, a shared border and long-standing trade and economic relations have forged a strong bilateral relationship between Canada and the United States. The CBSA's relationship with Mexico, while emergent, has expanded to include ties with Mexico Customs, the National Institute of Migration and the Centre for Investigation and National Security. These strong partnerships are supported by frequent interaction within multilateral and regional forums, including the G8, the World Customs Organization (WCO) and the Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC), in which we pursue shared interests and objectives. Furthermore, the CBSA engages the United States and Mexico within the context of the Security and Prosperity Partnership of North America and the North American Free Trade Agreement (NAFTA) — trilateral arrangements aimed to enhance our common security and increase the strength and competitiveness of our economies.

This international objective supports the CBSA's strategic priorities of building "Strong internal and external relationships" and "Innovating for the border of the future."

2. "Push the border out" through the development and implementation of effective pre-screening, information-sharing and enforcement agreements, as well as other arrangements and activities, to internationalize the CBSA's "smart" border tenets.

The CBSA enters into bilateral enforcement agreements to facilitate the interdiction of illegal goods and persons and to minimize threats through international cooperation. These include customs mutual assistance agreements (CMAAs), memoranda of understanding (MOUs) on customs and immigration issues, secure trade partnerships and mutual recognition arrangements, Advance Passenger Information (API)/Passenger Name Record (PNR) agreements and declarations of principle on the Container Security Initiative (CSI). Likewise, the CBSA's migration integrity officer (MIO) network provides on-the-ground intelligence collection and dissemination assistance. CSI agreements enhance the CBSA's efforts to alleviate terrorist threats through container pre-screening and intelligence activity by CBSA officers deployed at foreign seaports. The "smart" border tenets, which include document integrity, advance information, risk management, trusted traveller and trader programs and integrated border enforcement initiatives, also help to "push the border out."

This international objective supports the CBSA's strategic priorities of achieving "Effective delivery of programs and services" and "Innovating for the border of the future."

3. Lead the evolution of border management through the development and implementation of multilaterally accepted rules and standards.

While border management is a national responsibility, international organizations, such as the WCO, the WTO, the International Air Transport Association (IATA) and the International Civil Aviation Organization (ICAO), lead the global creation of rules and standards governing the international movement of goods and persons. The CBSA works within these multilateral forums, for example by developing and advocating the wide implementation of the WCO Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade (SAFE) and the WCO Revised Kyoto Convention, to promote the development and adoption of international standards rendering rules on international trade and travel more predictable.

This international objective supports the CBSA's strategic priorities of building "Strong internal and external relationships" and achieving "Effective delivery of programs and services."

4. Forge effective partnerships with new global players and regional leaders to promote and protect Canada's security and prosperity interests.

The CBSA has identified a number of priority partnerships with which to engage on issues pertaining to the international movement of goods and people, and national security. Interaction takes place at various levels, from discussions with technical experts to high-level dialogue between heads of administrations. The CBSA provides capacity-building and technical assistance to other countries as part of these partnerships. The CBSA's priorities for bilateral engagement with countries and regional partners are elaborated on in subsequent sections of this document.

This international objective supports the CBSA's strategic priority of building "Strong internal and external relationships."

Appendix A shows linkages between the CBSA's strategic priorities and its international strategic objectives.

B) The CBSA's Prioritized Bilateral Partners

Bilateral interaction is the means through which the CBSA is most productive within the international arena. In its efforts to strengthen bilateral relationships, the CBSA has concluded agreements and arrangements on border management matters with a number of countries, including on mutual assistance, coordination of enforcement activities and exchange of information. In addition, the CBSA has a direct interest in other arrangements concluded by the GC, such as free trade agreements (FTAs), that usually contain provisions on customs cooperation.

To focus its interaction, the CBSA has prioritized its bilateral partnerships based on key factors (see Chart 2). In total, 18 countries have been identified. Additional information on each prioritized partner is provided in Appendix B.

Chart 2: Priority bilateral relationships

1. Core partners: United States, Australia, United Kingdom

- Countries with which the CBSA has a strong and formalized partnership on both the movement of people and the movement of goods sides of its mandate;
- Countries where the CBSA has a presence, e.g. a migration integrity officer (MIO) or a CBSA counsellor;
- Like-minded countries with which the CBSA works collaboratively at the bilateral and global levels in strategic multilateral forums such as the Four Country Conference, the World Customs Organization, the G8 or the Asia-Pacific Economic Cooperation; and
- Countries with which well-established, reciprocated relationships are supported by bilateral arrangements.

2. Key partners: European Commission, France, Germany, Japan, New Zealand, South Korea, the Netherlands

- Countries with which the CBSA has a sustained and formalized partnership arrangement in at least one major element of its mandate (goods, people, national security);
- Countries that have a presence in both Brussels and Washington, D.C., through the MIO and attaché networks and by which the CBSA can strive to further its objectives;
- Countries with which the CBSA interacts multilaterally, though perhaps minimally; and
- Countries with which the CBSA interacts within regional forums.

3. Emerging partners: Brazil, China, India, Mexico, Russia, South Africa

- Countries that have an increased influence in geopolitical and border management issues; and
- Government-prioritized international partners with which Canada seeks to maintain or further relations.

4. Regional partners: Senegal, United Arab Emirates

- Countries with which the CBSA interacts on issues of border management or trade;
- Countries in regions within which the CBSA wishes to acquire a sphere of influence; and
- Countries that wield regional influence in regions of importance to the CBSA.

5. Risk management: various partners

- Countries that pose a risk to Canada's movement of goods or persons continuum;
- Countries where the CBSA has an *in situ* presence of an MIO;
- Countries whose nationals require a temporary resident visa for entry into Canada; and
- Countries not already included in a previous prioritized category.

C) Bilateral Agreements and Arrangements

In addition to existing instruments, the CBSA has undertaken to sign and implement pre-screening, information-sharing and enforcement arrangements with key bilateral partners. These arrangements will allow for the sharing of information to help curtail the illegal flow of goods and people, and secure Canada's border.

However, entering into agreements is a lengthy and resource-intensive activity, which is why it is so important to prioritize the international partners with which we will enter into new arrangements or agreements. The priority partners (see Chart 3) have been identified based on the following criteria: relationship to strategic international objectives, obligations under FTAs, the country's status in relation to negotiations undertaken and the level of outreach under the CSI. A list of existing customs and immigration agreements or arrangements is provided in Appendix C.

Chart 3: Priority partners for the negotiation of pre-screening, information-sharing and enforcement agreements

Partner	Type	Details
Brazil	Customs mutual assistance agreement (CMAA)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner ▪ Recipient requested arrangement in 2005
Chile	CMAA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Obligation under free trade agreement (FTA)
China	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner ▪ Possible CMAA
Costa Rica	CMAA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Obligation under FTA
European Commission	Security arrangement: Advance Passenger Information/Passenger Name Record	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner ▪ Arrangement intended to complement current CMAA ▪ Agreement signed but renegotiations are expected following challenges of U.S. agreement
India	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner ▪ Possible CMAA (requested in 2005)
Israel	CMAA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Obligation under FTA
Jamaica	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Possible CMAA
Japan	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ To complement existing memorandum of understanding

Partner	Type	Details
Malaysia	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Possible CMAA
The Netherlands	CMAA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner ▪ Negotiations underway
Panama	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Possible CMAA
Russia	CMAA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner ▪ Negotiations underway
South Africa	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Priority partner
Thailand	Various	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Possible CMAA

D) Multilateral and Regional Engagement

Multilateral cooperation is the most effective way to tackle global issues that recognize no borders, such as terrorism, human trafficking, security and the proliferation of weapons of mass destruction. Multilateral forums also offer an ideal venue to forge alliances with key partners in international negotiations, as well as to expand bilateral partnerships.

The CBSA's participation in multilateral forums not only helps us meet our international obligations, it also enables us to contribute to the development of agendas and internationally accepted rules and standards that in turn contribute to effective program delivery here at home. While the CBSA is interested in participating in a wide range of international forums, we need to concentrate our efforts and limited resources in multilateral forums where we can maximize our influence and draw the highest returns.

The CBSA used the following criteria to prioritize the multilateral and regional forums in which we want to be active:

- Link to the CBSA's strategic priorities;
- Link to the international strategic objectives;
- Contribution to Canada's foreign policy;
- Needs of domestic stakeholders; and
- International obligations and commitments entered into by the GC.

We then examined the membership of our prioritized bilateral partners in multilateral forums to assess the opportunity for engagement at various levels to exercise greater influence. Appendix D links bilateral partners with their multilateral involvement to demonstrate the extent to which the opportunity for engagement at various levels can be reinforced.

With the possibility of attending hundreds of international meetings annually, we have worked to identify those forums most poised to assist the CBSA as it strives to achieve its international strategic objectives. Based on the collected information, we identified eight top-priority forums: the G8, the WCO, the Four Country Conference, APEC, the WTO, the IATA, the ICAO and the Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia (IGC). Chart 4 indicates the main area of focus for each forum and the CBSA's involvement.

Chart 4: Overview of priority forums

G8	Addresses migration concerns and promotes cooperation in the context of international crime and security. This forum is where Canada holds one of its most influential memberships and where the CBSA has the most influence over its closest and most important partners. The CBSA chairs the Migration Experts Subgroup.
World Customs Organization (WCO)	With 171 members, including all major economies, the WCO is the only intergovernmental organization competent in customs matters. The President of the CBSA is the WCO Council Vice-Chair and Representative of the Americas and Caribbean Region. The CBSA is an active participant in policy and technical committees and also chairs the audit committee – another committee where the CBSA has a significant level of international influence. Focus is on security, enforcement, intelligence, trade, border technology and capacity building.
Four Country Conference	Annual meetings provide a forum for officials from Australia, Canada, the United Kingdom and the United States to discuss migration policy issues. The CBSA attends, with Citizenship and Immigration Canada (CIC), plenary and working group meetings. Focus is on cooperation between members on border enforcement issues.
Asia-Pacific Economic Cooperation	The premier forum for the facilitation of economic growth and cooperation in the Asia-Pacific region, which is the fastest growing region in the world. The CBSA attends the Sub-Committee on Customs Procedures and the Business Mobility Group.

World Trade Organization (WTO)	The global organization addresses rules of trade between countries. While Foreign Affairs and International Trade Canada or the Department of Finance is the Government of Canada (GC) lead at the WTO, the CBSA is a member of the GC delegation to the WTO Committee on Anti-dumping Practices and provides technical advice to the WTO committees on customs valuation and on rules of origin. The CBSA is also the lead for the WTO technical committees on customs valuation and rules of origin and an active member of the GC delegation to the WTO Negotiating Group on Trade Facilitation.
International Air Transport Association (IATA)	A government/private-sector multilateral organization representing 256 airlines that sets standards regarding international air transportation. The CBSA is involved in the IATA/Control Authorities Working Group and the Simplified Passenger Travel Interest Group.
International Civil Aviation Organization (ICAO)	A specialized agency of the United Nations charged with international civil aviation that sets globally accepted rules on the safety, regularity and efficiency of civil air transport. The CBSA participates in two ICAO working groups: the Technical Advisory Group and the Facilitation Programme.
Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia	A non-decision-making forum for intergovernmental information exchange and policy debate on issues of international migratory flows. The CBSA and CIC jointly represent Canada at the full round plenary sessions and at the working group meetings on returns, smuggling, admissions, control and enforcement, and technology.

E) The CBSA's Multilateral Priorities

G8

1. Improve cooperation and the ability to share information on trafficking and smuggling to influence policy drafted by the European Union (EU), the United Nations and G8 members.
2. Develop ways of working with receiving states to which G8 countries have difficulties returning their nationals by identifying processes and contacts for use in obtaining the documentation required for returns.
3. Prevent document and identity fraud and improve the security of documents through collaborative fraud detection programs.

WCO

1. Capitalize on the CBSA President's position as WCO Council Vice-Chair and Representative of the Americas and Caribbean Region to achieve the following:
 - Shape the WCO Strategic Plan and WCO priorities to ensure that the WCO remains relevant; and
 - Advocate for a "well-governed" WCO that is strategic, responsive to needs, financially sound and results-based.
2. Intensify efforts regarding the wide implementation of the SAFE Framework of Standards through capacity building and coordinated work on the WCO Enforcement Committee, the Permanent Technical Committee and the Information Management Sub-committee and use our participation in the Scientific Sub-committee to maximize the potential to advance SAFE concepts.
3. Implement the Revised Kyoto Convention and protect Canadian interests in the application of trade-related conventions such as the Harmonized System and the Customs Valuation Agreement.

Four Country Conference

1. Finalize the implementation of MOUs with Australia and the United Kingdom on immigration enforcement issues.
2. Advance cooperation on document integrity and biometrics.
3. Regularize the existing personnel exchange between Canada and the United Kingdom and Australia to include a reciprocated exchange between all members of the Four Country Conference.

APEC

1. Promote the efficient, effective and safe international movement of goods by engaging key APEC members to further supply chain security initiatives, such as the WCO SAFE Framework of Standards and the WCO Data Model.
2. Promote trade facilitation by engaging core partners in supporting trusted trader initiatives, such as the WCO Revised Kyoto Convention and CBSA's OGD Single Window Initiative to expedite the movement of goods.
3. Work towards developing mechanisms to facilitate the movement of business people under the CBSA's trusted traveller program and initiatives.

WTO

1. Continue to contribute to the GC's trade policy objectives and its efforts to reinvigorate discussions to achieve progress in WTO trade facilitation negotiations.
2. Deliver WTO trade-related agreements pertaining to anti-dumping, customs valuation, rules of origin and the Trade Policy Review Mechanism.
3. Continue to provide trade-related capacity building in the Americas, the Middle East and Africa to highlight and promote to the developing world the issue of trade facilitation and adherence to the various WTO agreements.

IATA, ICAO, IGC: Priorities for these organizations will be finalized at a later date.

Appendix E lists the issue-based technical committees of these priority forums relating to the movement of goods and people.

F) Capacity Building

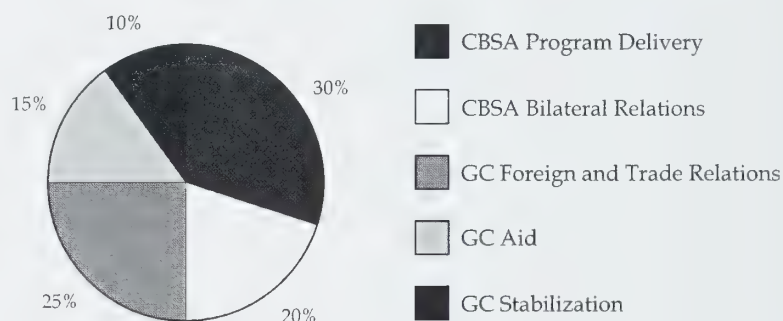
Capacity building is an effective means by which the CBSA strives to attain its bilateral, multilateral and regional priorities. This involvement contributes to the CBSA's strategic priorities in the following ways:

- Effective delivery of CBSA programs (e.g. Integrated Border Enforcement Team training in the Caribbean);
- Strengthened bilateral relationships with foreign administrations (e.g. Mexico);
- Support to Canada's foreign and trade policy (e.g. Brazil);
- Contribution to Canada's aid policy (e.g. Benin); and
- Assistance to Canada's stabilization efforts in fragile states (e.g. Palestinian Territories).

The CBSA's capacity-building efforts are guided by the following principles:

1. Modernize border management administrations.
2. Manage diagnostic efforts in partnership with beneficiaries.
3. Tailor post-review solutions to the needs of beneficiaries.
4. Implement projects through results-based management.
5. Focus on sustainable projects and match resources with commitments.

Chart 5: Type of assistance and percentage of overall CBSA capacity-building engagement



The CBSA is involved in numerous capacity-building projects pertaining to the movement of goods and persons, and national security. In assessing requests for capacity building, technical assistance and training, the CBSA balances the needs of partner border management administrations with its objectives and assesses the extent to which the request would support our strategic, bilateral and multilateral priorities. With this approach, capacity building not only benefits the receiving country but also is of notable advantage to Canada and the CBSA. Securing and facilitating the border management system of foreign administrations will, in turn, reduce the flow of contraband and irregular migration into Canada, contribute to world trade development and open market access to Canadian companies.

While the CBSA does not have the specific mandate to undertake capacity-building projects, there is a mounting need for the CBSA to engage international partners to improve the global goods supply chain and to identify irregular migration trends. The CBSA's financial resources are not expended on the delivery of capacity-building projects. As such, the CBSA seeks funding from agencies such as CIDA and Foreign Affairs and International Trade Canada, while CBSA branches provide technical and policy experts for diagnostic missions and training delivery. In the 2006–2007 program year, it is estimated that six full-time equivalents were engaged in capacity-building projects that include three long-term projects.

To focus its efforts and resources on priority areas and countries and contribute to GC foreign policy, the CBSA will use its international capacity-building envelope in the following way (see Chart 5):

- 30% for CBSA program delivery;
- 20% to strengthen CBSA bilateral relations with foreign administrations;
- 25% as a contribution to Canada's foreign and trade relations;
- 15% to support Canada's aid policy; and
- 10% to assist Canada's stabilization efforts in fragile states.

Please see Appendix F for a list of current CBSA capacity-building recipient countries.

3. Monitoring and Reporting

Advancing the CBSA's international strategic objectives involves coordination, monitoring, reporting, information sharing and planning. It is important to monitor progress to ensure that resources are invested and relationships are furthered in areas that are consistent with Canada's international priorities and responsive to the changing environment.

A) Performance Indicators

Establishing and maintaining performance indicators, and monitoring our international progress, will help us measure how well we are achieving our international aims, verify the relevance of our international strategic objectives and keep the ISF current.

Chart 6 presents an example of a progress indicator to guide the attainment of the CBSA's international strategic objectives. This type of indicator sheet can be created for each international strategic objective and can include information regarding bilateral partnership priorities and objectives of multilateral forums.

Chart 6: Progress indicator

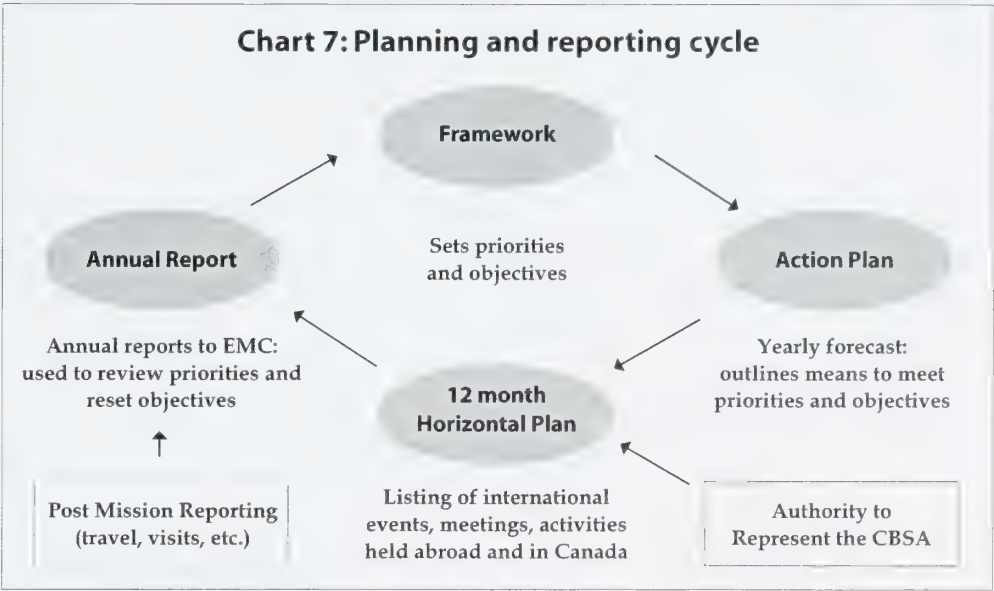
International strategic objective	
Forge effective partnerships with new global partners and regional leaders to promote and protect Canada's security and prosperity interests.	
Action	
Establish relations with each of the three key Mexican border management agencies.	
Indicators	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sustained interaction ▪ Consolidation of a working level network ▪ Implementation of common agenda items 	
Risk mitigation issues	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Turnover in Mexican border management agencies will cause loss of corporate memory. Solution: interaction at various levels including those not affected by administrative changes. 	
Timeline	Office of primary interest
January–September 2007	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Strategy and Coordination Branch ▪ International Affairs Directorate

By linking progress indicators to the four international strategic objectives and by identifying timelines and accountable lead organizations (offices of primary interest), we are able to measure our progress and success in achieving our aims. Results may be integrated into the planning and reporting for a specific area or branch or for the CBSA as a whole.

B) Reporting Cycle

Monitoring, reporting and information management are critical to the successful implementation of the CBSA's ISF. Chart 7 highlights the planning cycle and the importance of post-meeting reporting to provide, on an ongoing basis, a complete picture of CBSA representation and positions in international forums and bilateral relations.

Post-meeting reporting helps inform senior management and the public on the results of the CBSA’s efforts to advance its international agenda. It also helps to strengthen ties with key international partners, with the ultimate goal of protecting Canada’s interests. Thus, it is mandatory that all CBSA officials who participate in international meetings submit trip reports within 15 days of the meeting’s completion.



Information on funds related to international travel will be used to generate an annual report and a quarterly roll-up of spending, which will be submitted to senior management for review. Once reviewed, this information will be incorporated into the CBSA’s reporting cycle.

Forecasting and planning of participation in international meetings and conferences will be led by the CBSA’s Strategy and Coordination Branch. The Branch will seek to determine the adequate balance of participation in international meetings to ensure that CBSA resources are being expended effectively towards its common goals.

4. Governance

Successfully achieving our international strategic objectives depends largely on the way we work and interact internally. While the CBSA’s Strategy and Coordination Branch, in particular the International Affairs Directorate (IAD), has the overall lead for managing and coordinating the CBSA’s international affairs, other branches play a vital role. Participation in international events permits the CBSA to gain valuable knowledge of global and regional border management and trade trends. Likewise, involvement grants the CBSA the ability to influence international policy and projects.

Hosting foreign delegations is an important component of the IAD’s mandate and the Directorate is committed to ensuring the highest return for the GC. In conjunction with Executive Services, the IAD leads the internal consultation, pre-briefing and briefing book process for senior management intending to attend meetings with a crosscutting issue base. The IAD also works with other branches to gain insight into key issues for discussion. As such, the IAD strives to continually improve the consultation, pre-briefing, feedback and reporting systems associated with visits, and it works to maximize the impact of high-level visits in terms of possible media coverage.

A) Inward Visits

Hosting and meeting visiting delegations is a significant part of the IAD's work. The Directorate works in consultation with internal and external partners to ensure that inward visits by foreign delegations representing border management administrations, foreign governments and international organizations are managed appropriately.

The IAD will coordinate senior level (director-general-level-equivalent and above) international visits and meetings (planning, organization, protocol, agendas, pre-briefings, materials and logistics) in cases when the following two conditions are met:

- The meeting relates to horizontal, crosscutting issues; and
- The issues are directly linked to the international strategic objectives, multilateral priorities and regional priorities set out in the ISF.

In cases when proposed visits do not relate to a crosscutting issue or do not pertain to countries prioritized in the ISF, the lead branch will be responsible for making all such arrangements. The IAD will provide advice when required by the lead branch.

The IAD strives to continually improve the consultation, pre-briefing, feedback and reporting processes for foreign delegation visits. The *International Visits and Protocol Policy* provides additional information on managing inward visits.

B) Outward Delegations

In addition to receiving visits of foreign administrations to Canada, the CBSA is invited to participate in meetings and conferences in partner countries. Branches can use the ISF, including the International Participation Worksheet (Appendix G), as a tool to determine the value of attending an international meeting. The completed worksheet must be included with the travel approval form and will provide information on the purpose and value of the meeting.

On account of the notable resource implications of international travel, approval of participation at international meetings must be managed carefully to ensure that travel supports the CBSA's priorities and that there is a sufficient return on the investment.

The CBSA has established a quarterly international representation and travel review process by which travel is pre-approved by the President and exceptions to the pre-approved system receive a higher level of scrutiny. To provide accurate forecasting or projections regarding international travel commitments, it is preferred that all branches submit travel proposals for pre-approval. Once travel is approved, the IAD will provide passport and visa services to CBSA employees travelling for business purposes.

C) Elections and Nominations

When elections or nominations for chair positions on international committees or working groups are called, the lead branch will obtain vice-president approval on the proposed recommendation for the CBSA to chair an international meeting. The President will then be advised of the proposal. The proposal shall provide a rationale for the recommendation, identify expected returns and list implications for additional international travel. Please refer to Appendix H for a list of chair positions currently held by the CBSA.

D) Summary of Roles and Responsibilities of CBSA Branches

The following summary of roles and responsibilities of CBSA branches and stakeholders in international affairs is provided to promote effective coordination of efforts within the CBSA.

Strategy and Coordination Branch, International Affairs Directorate

- Has the mandate to coordinate the CBSA's international involvement.
- Works with Foreign Affairs and International Trade Canada to coordinate the CBSA's international involvement.
- Coordinates bilateral relations with foreign administrations and organizations.
- Sets international priorities and the CBSA's bilateral and multilateral agendas.
- Supports inward visits of high-level delegations from prioritized countries and provides support to high-level CBSA delegations meeting in prioritized countries.
- Manages international assistance and capacity-building projects and programs.
- Promotes the CBSA's security and trade interests through representation in Brussels and Washington, D.C.
- Establishes and maintains the *CBSA International Travel Plan* and the *International Visits and Protocol Policy* and provides passport and travel document services to CBSA officials.
- Guides and advises on international activities with a professional, multilingual staff knowledgeable in international relations, bilateral relations, protocol and diplomacy.
- Develops international policies to ensure a sustainable approach to the CBSA's international strategic objectives.

Other Branches

- Lead on projects or branch-specific issues, with support from the Strategy and Coordination Branch (e.g. G8 work is led by the Enforcement Branch with Strategy and Coordination Branch support; the Innovation, Science and Technology Branch leads on the CSI, with support from the Enforcement and Strategy and Coordination branches on outreach and international agreements).
- Conduct international operational activities (e.g. information exchange, enforcement).
- Contribute to the ISF and priority setting.
- Participate in international activities, including as delegates at international meetings, conferences and events, and in capacity-building activities.
- Provide input to the *CBSA International Travel Plan*.
- Submit international travel authorities for approval.

CBSA Staff Abroad

In an effort to “push the border out” through a comprehensive control strategy, the CBSA has deployed 45 migration integrity officers (MIOs) in 39 locations abroad to address specific irregular migration, security and fraud concerns. The role of MIOs includes interdicting improperly documented travellers, providing training and assistance to airlines and local authorities, reporting and liaising on issues of irregular migration, and conducting anti-fraud and intelligence activities. Appendix I identifies MIO locations.

In addition, the CBSA has three intelligence liaison officers (ILOs) embedded in the immigration home administrations of the United States (Washington, D.C.), the United Kingdom (London) and Australia (Sydney). ILOs are responsible for liaising between Canada and the host country on security and intelligence matters. Together the MIOs and the ILOs are the operational arm of the CBSA’s network abroad, and they report to the Enforcement Branch.

The CBSA has deployed a counsellor to Washington, D.C., to foster policy dialogue and bilateral cooperation with the United States. The counsellor works to continually enhance the CBSA’s working relationship with the U.S. Department of Homeland Security, U.S. Customs and Border Protection, and U.S. Immigration and Customs Enforcement in the area of customs and migration policies and procedures.

Similarly, the CBSA has posted a counsellor and first secretary at the Mission of Canada to the European Union in Brussels to foster the CBSA’s policy interests with the European Commission, in particular with its Justice, Freedom and Security Directorate; the Taxation and Customs Union, and Frontex. Counsellor and first secretary positions form the CBSA’s international policy network and these positions report to the Strategy and Coordination Branch.

Working collaboratively and efficiently among CBSA branches and across the GC, and fully utilizing the CBSA’s network abroad, is a necessary condition to meeting our international strategic objectives and in turn meeting our strategic and program priorities.

Appendix A — Linkages between the CBSA's Strategic Priorities and its International Strategic Objectives

CBSA Strategic Priority	CBSA International Strategic Objective
Strong internal and external relationships	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Deepen the existing cooperative partnership with the United States and Mexico by developing and implementing a shared multilateral agenda. ▪ Lead the evolution of border management through the development and implementation of multilaterally accepted rules and standards. ▪ Forge effective partnerships with new global partners and regional leaders to promote and protect Canada's security and prosperity interests.
Effective delivery of programs and services	"Push the border out" through the development and implementation of effective pre-screening, information-sharing and enforcement agreements, as well as other arrangements and activities, to internationalize the CBSA's "smart" border tenets.
Innovating for the border of the future	"Push the border out" through the development and implementation of effective pre-screening, information-sharing and enforcement agreements, as well as other arrangements and activities, to internationalize the CBSA's "smart" border tenets.
A modern management regime	All of the international strategic objectives help to create and advance a modern management regime.

Appendix B — Prioritized Bilateral Partnerships by Region

Please note that 2007–2008 performance indicators are listed in Appendix J.

The Americas

The Government of Canada (GC) faces differing situations when it considers its relationship with countries in the Americas. The CBSA's relationship with the United States is the CBSA's most important bilateral international relationship but, due to the complexity and scope of the relationship, it will not be discussed in this Framework. Compared with other countries in the Americas, relations between Canada and the Mexican government are well established and ever-growing. Foreign Affairs and International Trade Canada is currently exploring the possibility of entering into trade agreements with various Andean Community and Caribbean countries. While economic stability is poor in Central America and the Caribbean, the overall attitude towards these countries is one of growth and opportunity.

Regional Issues

The CBSA dedicated notable resources to furthering and broadening its relationship with Mexican border management agencies in 2006–2007. The Security and Prosperity Partnership of North America (SPP) deliverables provide an opportunity for Canada and Mexico to strengthen border management policy in the Americas; however, a number of socio-economic indicators influence border issues in the region.

Most countries in the Americas face a level of poverty much more severe than that in Canada. Likewise, institutional instability also plays a role in the prevalence of illegal activities. The access to economic growth in Canada paired with access to contraband, including narcotics and firearms, entices some to engage in the illegal transit of goods or persons.

The cross-border movement of illegal goods compromises the health and safety of Canadians while illegal migration challenges Canada's social security systems (education, health care, social services) and its immigration continuum by putting unnecessary pressures on the refugee determination system, policing agencies and the detention, removal and returns systems.

As the GC seeks to expand its involvement in the Americas, the CBSA must continue to impede the entry of high-risk travellers and goods into Canada while assisting in efforts to establish new or intensified economic and trade-related agreements in the Americas.

Countries of Interest

Taking into account these issues of concern, as well as Canada's international priorities, the CBSA must strive to identify key bilateral partners in the region. There are currently two countries with which the CBSA is dedicated to intensifying relations: Brazil and Mexico.

Brazil

The GC relationship with Brazil is intensifying as a result of Brazil's mounting importance as a regional leader both politically and economically. In turn, the CBSA is dedicated to working with Brazil as the country exerts substantial influence in South America and beyond. Brazil faces numerous border-management-related issues and the country wishes to gain insight into how the CBSA works to balance the flow of legitimate cross-border trade and travel with enforcing protective border management policies. CBSA objectives include the following:

- Taking into account the request from Brazil, consider entering into a customs mutual assistance agreement (CMAA).
- Enter into a cooperative arrangement with Brazil's border management stakeholders with the aim of curtailing the flow of illegal movement from and through Brazil.

Currently, the CBSA interacts with Brazil within the context of various international and regional forums including the World Customs Organization (WCO) and the Regional Conference of Customs Directors General (RCCDG), and the CBSA intends to deepen and broaden its relationship with Brazil to work towards a more secure border management environment in the Americas.

Mexico

Mexico is a major international partner for Canada bilaterally as well as trilaterally through the North American Free Trade Agreement and the SPP. As a gateway country into Central and South America, Mexico provides the CBSA with support on a myriad of border management issues, and the CBSA is dedicated to working with the Mexican administration as it increases its sphere of influence in the Americas. CBSA priorities include the following:

- Advance trilateral SPP deliverables and assist Mexican counterparts in achieving Mexican/U.S. deliverables in order to strengthen Canada's border.
- Examine the possibility of creating a movement of people information-sharing agreement to address irregular immigration from and through Mexico to Canada.
- Establish a cooperative agreement to regularize capacity-building programs with Mexican counterparts to improve North American border systems.

The CBSA discusses border management issues with Mexico Customs, the Mexican Centre for Investigation and National Security (CISEN) and the National Institute of Migration. This contact is furthered through the posting of CISEN councillors in Ottawa and councillors from Mexico Customs in Washington, D.C., which the CBSA feels is an indication of Mexico's interest in Canada. The SPP and the currently proposed Canada/Mexico bilateral security working group both further ties between the CBSA and Mexico. Multilaterally, the CBSA interacts with Mexico at the WCO and the RCCDG.

Further to these bilateral relations, the CBSA should advance the following objectives in the Americas:

- Given the level of migration from Central America and the Caribbean to Canada, promote the development of effective information-sharing and removal agreements with key countries via the Puebla Process.
- Build capacity of committed countries to implement the WCO SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade and trade facilitation agreements, and provide assistance to be executed primarily via the Canadian International Development Agency (CIDA)-funded Customs Capacity Building Project for the Americas.
- Advocate the need for interoperability among regulatory agencies and partnerships with business through its membership in regional forums such as the Caribbean Customs Law Enforcement Council (CCLEC).

Asia-Pacific Region

The CBSA has a long-standing relationship with the Asia-Pacific region, in particular with Australia, Japan and New Zealand. The growing global influence of China and India also affects the CBSA's relationship with each country, and the GC has dedicated notable resources to developing strong trade alliances with Asia-Pacific countries. As relations intensify, the CBSA must examine Canada's relationship with each Asia-Pacific country through the lens of border management and national security issues to provide the GC with an accurate portrayal of the benefits and threats associated with regional partnerships.

Regional Issues

While the current economic situation in many Asia-Pacific countries is equal to or stronger than that in Canada, political and economic issues in the 1980s led to a surge in Asian emigration. Canada was the recipient of a large number of Asian immigrants and this large Asian diaspora continues to affect Canada's relationships.

While the global movement of individuals from Asia has decreased since its peak in the early 1990s, Canada continues to attract Asian nationals wishing to seek access to Canada's social security systems and labour market. Unfortunately, due to the large number of individuals wishing to immigrate to Canada, many bypass the legal channels of immigration and seek entry illegally. Those who seek illegal entry, along with those who claim refugee status upon entry into Canada, challenge Canada's immigration and refugee determination systems. There are also those in the Asia-Pacific region who view Canada as a captive "market" interested in trading in contraband products such as narcotics, weapons and counterfeit goods.

The CBSA continues to support the GC's efforts at the World Trade Organization (WTO) to secure binding and ambitious trade facilitation commitments. As the world's "economic centre of gravity" is shifting inexorably towards Asia, particular emphasis is being placed on the Asia-Pacific region. Resources are being allocated to expand services on the West Coast, particularly in Prince Rupert, B.C., as part of the Asia-Pacific Gateway and Corridor Initiative. The illegal transit of goods (including illicit drugs) and persons challenge the health and safety of Canada. The CBSA is therefore dedicated to engaging partners in the Asia-Pacific region to help curtail this illegal movement.

Countries of Interest

There are numerous countries of interest for the CBSA in the Asia-Pacific region but in order to focus on border management and trade issues in particular, six have been selected: Australia, China, India, Japan, New Zealand and South Korea.

Australia

The relationship between the CBSA and its Australian counterparts is long-standing and well established. Both countries communicate regularly to share information and best practices and to reaffirm support for challenges within the border management environment. As such, the CBSA can broaden the depth of its relationship with Australia to establish more strategic ties to positively advance the CBSA's international strategic objectives. CBSA priorities include the following:

- Capitalize on Australia's position as the Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) host in 2007 to promote Canadian interests, specifically business mobility, customs common data exchange, interoperability and document integrity.
- Implement the Canada/ Australia memorandum of understanding (MOU) on immigration issues to address areas of mutual interest, such as illegal immigration, removals and returns.
- Utilize Australia's position as chair of the 2007 Four Country Conference to coordinate the exchange of intelligence-based information between member states.
- As requested by Australia, consider updating the customs MOU.
- Examine the opportunity of entering into capacity-building cooperation with Australia on counterterrorism and the WCO Columbus Programme.

The relationship between the CBSA and the Australian Customs Service (ACS) is reinforced by the presence of ACS attachés in Washington, D.C., and Brussels, and a CBSA intelligence liaison officer in Canberra. Furthermore, the CBSA meets regularly with the Department of Immigration and Multicultural Affairs (DIMA). From a multilateral perspective, the CBSA engages with Australia at the Four Country Conference, on the margins of APEC, at the WCO and at the Heads of Intelligence (HINT) conference. The CBSA formalized its relationship with the ACS with the signing of a 1987 MOU between the GC and the Australian government regarding mutual assistance and cooperation between their customs administrations.

China

Canada has a well-established relationship with China in terms of trade, investment and science and technology, and the CBSA is interested in developing a relationship with this key emerging economy. China engages the CBSA on a number of issues but the CBSA has not yet focused its discussions into solid outcomes. The CBSA's strategic objectives include the following:

- Work with the Chinese government to address issues relating to the entry of undocumented travellers and the prevalent use of fraudulent documents by Chinese nationals.
- Further the CBSA's activities in the region, via interaction with China, to curtail the trafficking and smuggling of women and children.
- Enhance bilateral cooperation to promote the exchange of information and best practices on customs risk management, trade facilitation and integrity.

- Pursue discussions on the possible placement of officers from the Container Security Initiative (CSI) in China to address overarching terrorism threats.
- Further cooperation in the area of training and learning between the Shanghai regional customs college and the Rigaud Learning Centre in Quebec.

The CBSA discusses border management issues with the Chinese government through interaction with the General Administration of Customs and the Ministry of Public Safety. Furthermore, the GC meets with China through the Canada/China summit meetings and the Canada/China working group. Within multilateral forums, the CBSA interacts with China at meetings of the WCO and APEC.

India

As the global centre of gravity shifts towards Asia, India is rapidly becoming a key player in Canada's foreign policy agenda. However, issues concerning the illegal transit of goods and persons from and via India cause concern for the CBSA. To curtail the flow of illegal immigrants and contraband products into Canada, the CBSA must engage the Indian government and continue to work with partners in the Asian region. CBSA objectives include the following:

- Utilize the migration integrity officer in New Delhi to establish relations with India's Ministry of Home Affairs, the Indian lead on border management and security-related issues.
- Work with India to improve its document production and distribution process to benefit Canada's immigration continuum.
- Pursue discussions on the placement of CSI officers in India to address overarching terrorism threats.
- Collaborate with India to curtail the transit of heroin into Canada.

The CBSA has a person-to-person relationship with India at both the customs and the immigration levels as a result of its presence in Brussels and in New Delhi, and through the trade consul and customs attaché in New York. The CBSA also interacts with India through the Canada-India Joint Working Group on Counter-Terrorism. Multilaterally, the CBSA and India meet at the WCO (Canada and India are the regional vice-chairs of the High Level Strategic Group and Policy Commission). The CBSA also works with India at meetings of the WTO.

India continues to seek to negotiate a CMAA with Canada. Both the CBSA and Foreign Affairs and International Trade Canada are open to pursuing an agreement; however, confidentiality of information remains a concern.

Japan

The GC has developed a productive bilateral relationship with the Japanese government, which is fostered by a strong trading partnership, political ties and the establishment of the 2005 peace and security cooperation agenda. Likewise, from a border management perspective, the relationship between Japan and the CBSA is strengthened by the Canada/Japan CMAA, signed at the first Canada/Japan bilateral heads of customs meeting in Ottawa, in 2005. CBSA priorities include the following:

- Establish a high-level relationship with Japan's Ministry of Justice to further discussions on immigration and the movement of persons to address illegal immigration within the Asian region.

- Pursue discussions on the placement of CSI officers in Japan to address overarching terrorism threats.
- Examine the possibility of entering into a personnel exchange with Japan to gain insight into border management and national security issues in the Asia-Pacific region.

The relationship between the CBSA and Japan is fostered by a well-established link with Japan Customs and Tariff Bureau. Multilaterally, the CBSA interacts with Japan at meetings of APEC, the WCO, the WTO and the G8. The CBSA shall extend interaction with Japan to include issues on the movement of persons to address regional issues such as document integrity and illegal migration.

New Zealand

Canada has developed strong ties with New Zealand and the CBSA benefits from this open and supportive bilateral relationship. The CBSA will work with New Zealand, a prominent member of the Asia-Pacific region, to address regional border management issues to facilitate the movement of legitimate goods and persons. The CBSA works with the New Zealand Customs Service and the New Zealand Immigration Service both bilaterally and within the context of international meetings of APEC, the WCO and the WTO. Objectives include the following:

- Through the Heads of Intelligence (HINT) conference, work on issues pertaining to drugs and precursors (New Zealand lead) and illegal migration (Canada lead).
- Examine the possibility of furthering the bilateral relationship by having an MOU between the CBSA's National Risk Assessment Centre and New Zealand's National Targeting Centre.
- At the request of New Zealand, consider updating the Canada/New Zealand customs MOU.

The relationship between the CBSA and the New Zealand Customs Service is reinforced by the presence of New Zealand customs counsellors in Washington, D.C., and Brussels.

South Korea (Republic of Korea)

The GC is looking to improve its relationship with the Republic of Korea through the implementation of a Canada/Korea free trade agreement. This, along with the Republic of Korea's strong regional position, collaborative work internationally and linkages with the United States, will solidify the bilateral relationship. From a border management perspective, the CBSA is interested in working with the Republic of Korea on regional issues such as illegal migration, the CSI and contraband goods.

Interaction with the Republic of Korea currently extends to the Korean Ministry of Foreign Affairs and Trade and the Ministry of Finance and Economy on issues related to the movement of goods. The Immigration Bureau, with which the CBSA has a minimized relationship, oversees policy affecting the movement of people. The CBSA may wish to engage representatives from the Immigration Bureau through multilateral interaction at the WCO, the WTO and APEC.

European Region

The GC interacts with the member states of the European Union (EU) on a bilateral basis. However, on a wide range of issues pertaining to facilitating the movement of goods and persons, and to countering the cross-border movement of illegal immigrants and contraband products, the CBSA must maintain a bilateral dialogue with the European Commission (EC), which advocates on behalf of the EU member states. The EC is

the legislative lead on border management issues within the EU and has the overarching control for a common immigration and asylum policy. Therefore, interacting with the EC grants the CBSA the de facto ability to attain agreement on border management issues from all 27 members of the EU.

Regional Issues

Europe faces similar challenges to Canada with respect to ensuring the continued integrity of its border management systems. Although flows of irregular migrants have significantly declined in recent years, much like Canada, Europe has its share of irregular migrants who see the benefits of an advanced social system and a multi-faceted labour market in that region.

From a regional perspective, Europe is working to address issues associated with document integrity and abuse, the growth of undocumented workers, irregular migration (including a rise in the flow of migrants towards Europe's southern sea borders), the development of a common asylum policy, and threats to national security resulting from the cross-border movement of goods. European partners depend on Canada's experiences internationally, including with the United States, for insight into successful border management policy. Likewise, the CBSA wishes to engage the EC and the United Kingdom on issues related to irregular migration from Asia.

Countries of Interest

To focus the CBSA's interaction within the European region, the CBSA must strive to establish coherent and attainable deliverables with key partners including the EC, the United Kingdom and other key European partners.

European Commission

The CBSA places notable importance on its relationship with the EC in light of the highly influential role the EC yields within the EU as the interlocutor on a number of CBSA-related issues affecting EU member states. Canada's objectives include the following:

- Finalize the last phase of implementation of Canada's Advance Passenger Information agreement with the EC.
- Continue to work with the Taxation and Customs Union (TAXUD) and the Joint Customs Cooperation Committee (JCCC) in relation to the CSI, and broaden and deepen border management cooperation.
- Engage the EC in order to intensify the intelligence-based information network.

Bilaterally, the CBSA interacts with the following EC partners:

- **TAXUD** — maintains and defends the EC Customs Union and ensures uniform application of the nomenclature and origin rules. TAXUD also has the lead in the negotiations of CMAAs and other customs-related agreements and on arranging meetings.
- **Justice, Freedom and Security Directorate** — the centre of EC policy elaboration on evolving issues relating to borders, security, immigration and asylum.

- **Frontex** — as the EU agency responsible for the management of operational cooperation at the external borders, it is the EC lead on operational cooperation on border management.
- **The Canada-EU Joint Cooperation Committee** — meets every year to review cooperation and advance Canada-EU dialogue on common interests.
- **The Canada-EU Joint Customs Cooperation Committee** — was established to discuss issues of common interest related to the movement of goods and trade facilitation.
- **Europol** — a European law enforcement organization that aims to prevent terrorism, drug trafficking and other forms of international organized crime.
- **The Centre for Information, Discussion and Exchange on the Crossing of Frontiers and Immigration** — assists EU member states with issues of irregular migration.

United Kingdom

The United Kingdom (UK) is a core bilateral partner of the CBSA on issues of international and regional security. The like-mindedness of Britain's border management philosophy, as well as the UK's close and trusted relationship with the United States and its sphere of influence as a founding member state of the EU, influenced the CBSA's decision to prioritize its relationship with the UK. In turn, to gain as much as possible from this relationship, the CBSA must intensify relations with UK border management interlocutors, thereby more expeditiously attaining the CBSA's international strategic objectives. CBSA priorities include the following:

- Aim to implement the 2000 MOU with the UK to combat irregular migration and human trafficking.
- Work with the UK, within the Americas, to further objectives on irregular migration and border management.
- Examine the possibility of a reciprocated exchange of personnel with the UK's Serious Organised Crime Agency (SOCA).

The CBSA entered into a customs-related MOU with the UK in 1999 and signed a statement of mutual understanding on immigration-related issues in 2000.

The CBSA furthers work on issues relating to the cross-border movement of goods and persons through direct interaction with Her Majesty's Revenue & Customs, the SOCA and the Immigration and Nationality Directorate. In addition to bilateral interaction, the CBSA engages the UK through multilateral forums such as the G8, the WCO and the Four Country Conference, and within regional forums such as the CCLEC.

European countries

While the CBSA has prioritized relations with the EC and the UK as a way to achieve its international strategic objectives in the European region, there are a number of key relationships that further the CBSA's efforts on a project-by-project basis. These relationships include France, Germany and the Netherlands.

France

Canada's relationship with France is based on common language and culture, strong trade relations and shared international values. The CBSA's interaction with the French government has focused on French Customs, with minimal contact with the Ministry of the Interior (*ministère de l'Intérieur*). The CBSA engages

France on key issues including counterterrorism and the movement of contraband (including currency), and wishes to pursue the following deliverables in particular:

- In light of recent discussions between the CBSA and French Customs, the CBSA will continue to engage French Customs in an exchange of best practices on marine security issues.
- At the request of France, the CBSA will consider updating the Canada/France CMAA.

Germany

Germany is a key global economic player and the economic powerhouse of the EU. Relations between Canada and Germany are strong and long-standing and the CBSA can work to benefit further from this solid foundation. At present the CBSA is most involved with German Customs on issues relating to science and technology; however, the CBSA may wish to extend its dialogue with Germany to advance issues of border management. Furthermore, the CBSA may strive to utilize its relationship with Germany to position itself more actively within Central and Eastern Europe. The CBSA currently interacts with German Customs but may wish to broaden relations to include the Ministry of the Interior. Multilaterally the CBSA and Germany interact at the G8 (Germany held the 2007 presidency) and the WCO.

The Netherlands

Canada and the Netherlands share domestic experiences regarding security, migration and integration, and the CBSA shares information with the Netherlands on document integrity and interoperability, and the illegal movement of goods into the European region. The CBSA and the Netherlands are in the process of finalizing a CMAA, which will enhance information sharing. CBSA interaction with the Netherlands focuses on discussions with the Ministry of Justice and the Netherlands Tax and Customs Administration, and the CBSA continues to work with the Netherlands within the context of the WCO and regional forums such as the CCLEC.

African Region

Canada's recent growing interest in Africa is driven by a combination of values, commerce, investment, growth and global security as the recently renewed international interest in Africa opened the continent to competition for markets, resources and diplomatic influence. Canada and other Western countries stand to lose out in terms of diplomatic influence and business opportunities while India and China strike major bilateral deals.

As such, there will be pressure on the CBSA to consider establishing or broadening ties with African countries in the areas of border management and security capacity building to assist the GC's agenda in Africa.

Regional Issues

Economic prosperity is not prevalent in the African region. War, poverty and high unemployment rates mar many African countries. Furthermore, political instability and systemic corruption are causes for concern. Socio-economic factors such as those listed above influence the movement of people between Africa and Canada, which remains a primary source of global irregular migration in Canada. Systemic corruption in that region affects all facets of Canada's immigration system and movement of goods continuum and this should be of key importance for the CBSA as it interacts with African partners.

The CBSA must work to impede the entry of high-risk travellers and contraband goods, while assisting the GC in its efforts to contribute to economic growth in Africa and develop new trade and investments with African partners.

Countries of Interest

In an attempt to identify countries in the African region that can assist the CBSA in attaining its international strategic priorities, two countries of interest emerged: Senegal and South Africa. The CBSA will work with these countries to improve the border management environment and to promote ethics and good governance in Africa, which will in turn improve Canada's border management and national security systems. The choice of these two countries will also allow the CBSA to be strategically positioned in Africa because they are situated in the northern and southern regions of the continent.

At the same time, the CBSA will continue its involvement in the capacity-building project in Benin, financed by CIDA, and maintain its on-site representative to assist with the country's customs reform. The positive results of these initiatives, in addition to the successful partnership developed with the Customs and Indirect Duties Branch (*Direction générale des douanes et droits indirects*), will be an opportunity for the CBSA to be recognized in the African region as a provider of excellent capacity-building assistance.

Senegal

Bilateral relations between Canada and Senegal are strong and wide-ranging. Numerous high-level visits in both countries, which sometimes include trade delegations, have contributed to the relationship's rapid development. Both countries are active partners in the pursuit of peace and security, and the CBSA is interested in Senegal's dynamic role in African diplomacy. The CBSA's priority in Senegal is the following:

- Establish communication with Senegal to gain insight into Franco-African border management issues.

The CBSA interacts with Senegalese Customs on issues relating to border management. Multilaterally, the CBSA meets with interlocutors from the Senegalese government within the context of the WCO and the *Conférence des directeurs généraux des douanes des pays francophones* and may consider expanding the number of bilateral meetings to maximize contact.

South Africa

The CBSA is interested in developing a bilateral relationship with South Africa to address issues related to security, irregular migration, the CSI program and capacity building. CBSA priorities include the following:

- Finalize negotiations on the placement in South Africa of the first Canadian CSI operation in the African region to help address overarching terrorism threats.
- Examine the possibility of entering into a cooperative agreement with South Africa on border management, immigration and the movement of persons.
- Build capacity at the South African Revenue Service so that it can develop its own customs officer recruit training program.

The CBSA meets with interlocutors from the South African government within the context of the WCO and the WTO and may consider expanding the number of bilateral meetings to maximize contact.

Appendix C — Existing Customs and Immigration Agreements and Arrangements

Country/Region/Group	Agreement
Australia	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Memorandum of understanding (MOU) on customs arrangements ▪ Customs mutual assistance agreement (CMAA) ▪ Immigration information-sharing agreement
Caribbean zone	<ul style="list-style-type: none"> ▪ MOU on customs arrangements
Czech Republic	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Removal arrangement
European community	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Advance Passenger Information/Passenger Name Record (API/PNR) agreement ▪ CMAA
France	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CMAA
Germany	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CMAA
Hong Kong	<ul style="list-style-type: none"> ▪ MOU on customs arrangements ▪ Removal arrangement
International Organization for Migration	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Immigration agreement (MOU on membership)
Jamaica	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Removal arrangement
Japan	<ul style="list-style-type: none"> ▪ MOU on customs arrangements ▪ Customs letter of understanding
Lebanon	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Removal arrangement
Mexico	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CMAA
New Zealand	<ul style="list-style-type: none"> ▪ MOU on customs arrangements ▪ Immigration information-sharing agreement
Portugal	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Removal arrangement
Slovenia	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Removal arrangement

Country/Region/Group	Agreement
South Korea	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CMAA
Switzerland	<ul style="list-style-type: none"> ▪ MOU with the Swiss Federal Office for Civil Aviation
United Kingdom	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Customs mutual legal assistance agreement ▪ MOU on customs arrangements ▪ Immigration information-sharing agreement
United States	<ul style="list-style-type: none"> ▪ CMAA ▪ Removal arrangement ▪ Immigration information-sharing agreement ▪ API/PNR MOU
Vietnam	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Removal arrangement

Appendix D — Membership of Prioritized Bilateral Partners in Multilateral Forums

Category	Country	G8/G20	World Customs Organization	Four Country Conference	Asia-Pacific Economic Cooperation	World Trade Organization
Core partner	United States ^o	•	•	•	•	•
	United Kingdom ^o	•	•	•		•
	Australia ^o		•	•	•	•
Key partner	European Commission	•	•			•
	Japan ^o	•	•		•	•
	France ^{*o}	•	•			•
	South Korea ^o		•		•	
	Germany ^{*o}	•	•			•
	The Netherlands ^{*o}		•			•
	New Zealand		•		•	•
Emerging partner	Brazil ^o	•	•			•
	Russia ^o	•	•		•	
	India ^o	•	•			•
	China ^o	•	•		•	•
	Mexico ^o	•	•		•	•
	South Africa ^o	•	•			•
Regional partner	United Arab Emirates ^o		•			•
	Senegal		•			•

• Indicates membership in listed multilateral forum

* Indicates a European Union member

^o Indicates a migration integrity officer presence

Appendix E — Issue-Based Technical Committees

Movement of Persons		
G8	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Migration Experts Subgroup 	Biometrics, passport issuance, interdiction, document integrity, information sharing, migration control and outreach
Four Country Conference	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Returns Working Group ▪ Enforcement Working Group 	Information sharing and best practices
Asia-Pacific Economic Cooperation	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Business Mobility Group 	Document security, biometrics, immigration processing
Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North American and Australia	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Specialized Working Group on Returns ▪ Working Group on Admissions, Control and Enforcement 	Information sharing and best practices
International Civil Aviation Organization	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Technical Advisory Group ▪ Facilitation Programme 	Document standards, enforcement, security
International Air Transport Association	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Control Authorities Working Group ▪ Simplified Passenger Travel Interest Group 	Inadmissible passengers, improperly documented arrivals, Advance Passenger Information/Passenger Name Record

Movement of Goods

World Customs Organization (WCO)	<ul style="list-style-type: none"> Permanent Technical Committee 	Establishes the strategic direction of the WCO in the promotion, development and administration of customs and trade instruments and tools, including avenues for cooperation and information technology.
	<ul style="list-style-type: none"> Enforcement Committee 	Strives to counter customs-related offences such as organized crime, commercial fraud, goods smuggling and money laundering through the development and implementation of enforcement tools, rules and standards.
	<ul style="list-style-type: none"> Harmonized System Committee 	Rules on the classification of goods and updates on changes in technology and patterns of international trade.
	<ul style="list-style-type: none"> Technical Committee on Customs Valuation 	Encourages uniformity in the interpretation and application of the Customs Valuation Agreement at the technical level. Undertakes workshops and studies regarding the impact of adoption the Agreement.
	<ul style="list-style-type: none"> Revised Kyoto Convention Committee 	Assists contracting parties with recommendations as to who will implement the Convention. An ad hoc management committee reviews the implementation of the Convention.
	<ul style="list-style-type: none"> Risk Management Working Group 	Regional risk-management issues.
	<ul style="list-style-type: none"> Data Model Project Team 	Contributes to global data model projects.
	<ul style="list-style-type: none"> Scientific Sub-committee 	Advisory body on questions involving customs and security-related chemical or other scientific matters.
	<ul style="list-style-type: none"> Integrity Sub-committee 	Guides the implementation and evaluation of the WCO Integrity Action Plan and related tools.

World Trade Organization	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Technical Committee on Rules of Origin 	Examines issues related to the management and application of preferential rules of origin. The CBSA is the Government of Canada lead.
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Technical Committee on Customs Valuation 	Charged with overseeing the day-to-day administration of the Customs Valuation Agreement. The CBSA is the Government of Canada lead.
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Committee on Anti-Dumping 	Oversees the application of the anti-dumping code.
Asia-Pacific Economic Cooperation	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sub-committee on Customs Procedures 	Educates members on WCO data model implementation.

Appendix F — CBSA Capacity-Building Recipient Countries

Country	Type of Project
Antigua	Itemizer
Argentina	WCO
Barbados	
Benin	CBSA-CIDA customs assistance
Bermuda	WCO
Bolivia	CCBPA
Brazil	WCO
Chile	WCO
Costa Rica	Rules of origin
Cuba	WCO
El Salvador	CCBPA
Grenada	Itemizer
Guatemala	CCBPA
Guyana	Itemizer
Jamaica	Itemizer
Mexico	Marine rummaging
Palestinian Territories	
Panama	WCO
Peru	CCBPA
St. Kitts	Itemizer
St. Lucia	CCBPA and itemizer
St. Vincent and the Grenadines	Itemizer
South Africa	Recruit training
Trinidad and Tobago	Itemizer
Ukraine	Customs laboratory (CIDA)

Terms:

- CCBPA — Customs Capacity-Building Project in the Americas
- CIDA — Canadian International Development Agency
- Itemizer — Joint border enforcement team project with the RCMP
- WCO — World Customs Organization diagnostic project

Appendix G — International Participation Worksheet

To accompany international travel and representation authority

Proposed Meeting	
International event title:	
Date:	Location:
CBSA branch(es) involved: <div><div><input type="checkbox"/> Admissibility</div><div><input type="checkbox"/> Innovation, Science & Technology</div><div><input type="checkbox"/> Comptrollership</div><div><input type="checkbox"/> Operations</div><div><input type="checkbox"/> Enforcement</div><div><input type="checkbox"/> Strategy & Coordination</div><div><input type="checkbox"/> Human Resources</div></div>	

Meeting Details	
When did the CBSA attend the last session of this meeting?	
Name of attendee:	Report attached? <div><div><input type="checkbox"/> Yes</div><div><input type="checkbox"/> No</div></div>

International Strategic Objectives
Which of the CBSA’s international strategic objectives are furthered through attendance at this meeting? <div><div><input type="checkbox"/> 1. Deepen the existing cooperative partnership with the United States and Mexico by developing and implementing a shared multilateral agenda.</div><div><input type="checkbox"/> 2. “Push the border out” through the development and implementation of effective pre-screening, information-sharing and enforcement agreements, as well as other arrangements and activities, to internationalize the CBSA’s “smart” border tenets.</div><div><input type="checkbox"/> 3. Lead the evolution of border management through the development and implementation of multilaterally accepted rules and standards.</div><div><input type="checkbox"/> 4. Forge effective partnerships with new global players and regional leaders to promote and protect Canada’s security and prosperity interests.</div></div>
Please describe how participation in this meeting will further the CBSA’s international agenda:

Strategic Relevance

Is this meeting specifically taking place with any of the following bilateral prioritized partners?

- | | | |
|--|----------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> United States | <input type="checkbox"/> China | <input type="checkbox"/> South Korea |
| <input type="checkbox"/> United Kingdom | <input type="checkbox"/> India | <input type="checkbox"/> the Netherlands |
| <input type="checkbox"/> Australia | <input type="checkbox"/> Russia | <input type="checkbox"/> New Zealand |
| <input type="checkbox"/> European Commission | <input type="checkbox"/> Germany | <input type="checkbox"/> South Africa |
| <input type="checkbox"/> Mexico | <input type="checkbox"/> Japan | <input type="checkbox"/> United Arab Emirates |
| <input type="checkbox"/> Brazil | <input type="checkbox"/> France | <input type="checkbox"/> Senegal |

Is the meeting part of the following prioritized multilateral or specialized forums?

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> G8 | <input type="checkbox"/> Asia-Pacific Economic Cooperation |
| <input type="checkbox"/> World Customs Organization | <input type="checkbox"/> International Air Transport Association |
| <input type="checkbox"/> Four Country Conference | <input type="checkbox"/> International Civil Aviation Organization |
| <input type="checkbox"/> World Trade Organization | <input type="checkbox"/> Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies |

Is this a meeting of a regional forum?

- ☐ Yes
- ☐ No

Details:

If corporate memory is an issue on this file, please advise how the number of representatives will address this issue:

Appendix H — Recent and Current CBSA Chair Positions

G8 Lyon/Roma Group — Migration Experts Subgroup	As the Government of Canada (GC) lead, the CBSA is the chair (non-rotational).
Heads of Intelligence (HINT)	As the GC lead, the CBSA chaired and hosted the annual conference in 2006.
Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia — Human Smuggling Working Group	As the GC lead, the CBSA chaired from 2003 to 2006.
Immigration Fraud Conference (IFC)	As the GC lead, the CBSA was the chair for the 2005 annual conference.
IFC Trends and Countermeasures Group	As the GC lead, the CBSA is the chair (non-rotational).
Enforcement Experts Group for Missile Technology Control Regime	The CBSA is the permanent co-chair. Representatives from other government departments (e.g. the RCMP, Foreign Affairs and International Trade Canada, the Canadian Security Intelligence Service) attend the meetings.
World Customs Organization — Audit Committee	The CBSA President was the chair for the initial year of the committee.

Appendix I — Migration Integrity Officer Network

CBSA migration integrity officers are located in 39 locations around the world:

Australia: Canberra	Netherlands: The Hague
Austria: Vienna	Pakistan: Islamabad
Brazil: São Paulo	Peru: Lima
China: Guangzhou, Beijing, Shanghai and Hong Kong	Philippines: Manila
Cuba: Havana	Russia: Moscow
Egypt: Cairo	Singapore: Singapore
France: Paris	South Africa: Pretoria
Germany: Berlin	South Korea: Seoul
Ghana: Accra	Spain: Madrid
Haiti: Port-au-Prince	Sri Lanka: Colombo
India: New Delhi	Syria: Damascus
Italy: Rome	Taiwan: Taipei
Jamaica: Kingston	Thailand: Bangkok
Japan: Tokyo	United Arab Emirates: Dubai
Kenya: Nairobi	United Kingdom: London
Lebanon: Beirut	United States: Los Angeles, Miami, New York and Washington D.C.
Mexico: Mexico City	

Appendix J — 2007-2008 Performance Indicators

Americas

Brazil

- Lead expert-level discussion in Brazil to discuss smuggling and trafficking.
- Engage Brazilian Customs, during World Customs Organization (WCO) regional meetings, to discuss Canada/Brazil customs mutual assistance agreement (CMAA).

Mexico

- Utilize discussions on the margins of the Security and Prosperity Partnership of North America (SPP), the WCO, the Regional Conference of Customs Directors General and the Regional Conference on Migration meetings to discuss information-sharing agreements, exchange of personnel and capacity building with Mexico.
- Continue to engage Mexico Customs, the Mexican Centre for Investigation and National Security and the National Institute of Migration at high-level and expert-level meetings on issues of common interest to position the CBSA within the Americas.
- Coordinate meetings with Mexico to discuss information sharing and capacity building.

Asia-Pacific

Australia

- Coordinate high-level meetings with Australian counterparts to discuss the CBSA's regional international priorities and the 2007 Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) meeting calendar.
- Engage the Department of Immigration and Multicultural Affairs in an exchange of best practices on illegal migration related to Chinese and Indian nationals to formalize an expert-level meeting environment.
- Utilize bilateral discussions with Australia on the margins of the 2007 Four Country Conference to discuss the possibility of entering into a memorandum of understanding (MOU) on immigration enforcement and information-sharing issues.

China

- Use Australia's leadership of the 2007 APEC to further regional discussions on human trafficking and smuggling within the Asia-Pacific region, in particular China.
- Accept invitation to host a high-level visit focused on marine and container security.
- Approach China regarding cooperation in the area of training and learning.

India

- Capitalize on India's position as WCO Vice-Chair and Representative for Asia-Pacific to discuss issues regarding the cross-border movement of contraband, in particular narcotics.
- Invite a delegation from India's Ministry of Home Affairs to discuss irregular migration.

- Utilize the migration integrity officer (MIO) presence in New Delhi to engage local counterparts on issues pertaining to document integrity, interoperability and document production.
- Work with the Indian government on issues pertaining to the Container Security Initiative (CSI) and marine security.

Japan

- Senior management attendance at the Canada/Japan bilateral heads of customs meeting.
- Utilize the CBSA's MIO to discuss migration, document integrity and interoperability.
- Work with the Japanese government on issues pertaining to the CSI project.

European Commission (EC)

- Work to ensure that the 2007 Joint Cooperation Committee meeting agenda includes issues pertaining to the Advance Passenger Information agreement, the CSI and the sharing of intelligence-based information.
- Assist the CBSA attaché in Brussels to intensify relations with EC partners from the Taxation and Customs Union and the Justice, Freedom and Security Directorate.
- Continue working-level participation at Centre for Information, Discussion and Exchange on the Crossing of Frontiers and Immigration and Europol meetings to counter illegal migration, protect document integrity and prevent document abuse.

United Kingdom (UK)

- Discuss the status of implementing the MOU with the UK.
- Undertake discussions with the UK on its receptiveness towards a joint capacity-building or technical assistance project in the Caribbean.
- Investigate the validity of extending the Canada/UK immigration-related personnel exchange program to include personnel exchanges with the Serious Organised Crime Agency and the Immigration and Nationality Directorate to gain insight into regional migration and organized crime issues.
- Use participation at the G8 to maximize developments on document integrity, biometrics and interoperability.

Africa

Senegal

- Use preparations for *Le Sommet de la Francophonie* (October 2008), which Canada will host, as a catalyst to promote Senegalese support for CBSA efforts in the region.

South Africa

- Enhance ties with the South African Revenue Service on matters of border management to establish cooperation on common issues of interest.
- Utilize the CBSA's MIO in Pretoria to engage local counterparts.
- Attend the Commonwealth Heads of Government Meeting in Kampala, Uganda, in November 2007 to initiate discussions on the placement of CSI officers in South Africa.

Appendix K — Acronyms

APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation	ILO	intelligence liaison officer
API	Advance Passenger Information	ISF	International Strategic Framework
CBSA	Canada Border Services Agency	JCCC	Joint Customs Cooperation Committee
CCBPA	Customs Capacity-Building Project in the Americas	MIO	migration integrity officer
CCLEC	Caribbean Customs Law Enforcement Council	MOU	memorandum of understanding
CIC	Citizenship and Immigration Canada	OGD	other government department
CIDA	Canadian International Development Agency	OPI	office of primary interest
CMAA	customs mutual assistance agreement	PNR	Passenger Name Record
CSI	Container Security Initiative	RCCDG	Regional Conference of Customs Directors General
CSIS	Canadian Security Intelligence Service	RCMP	Royal Canadian Mounted Police
EC	European Commission	RTA	regional trade agreement
EU	European Union	SAFE	WCO Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade
FTA	free trade agreement	S&C	Strategy and Coordination Branch
G8	Group of Eight	SOCA	Serious Organised Crime Agency (United Kingdom)
GC	Government of Canada	SPP	Security and Prosperity Partnership of North America
IAD	International Affairs Directorate	TAXUD	Taxation and Customs Union
IATA	International Air Transport Association	U.S.	United States
ICAO	International Civil Aviation Organization	WCO	World Customs Organization
IGC	Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia	WTO	World Trade Organization

Bibliography

Emmerson, Charles. *Global Risks 2007: A Global Risk Network Report*. Global Risk Network, World Economic Forum, 2007.

Hintsala, Juha. *21st Century Supply Chain Model*. University of Lausanne, Cross-Border Research Association.

Ladley, Andrew. *Conceptualizing the Border and Customs in the 21st Century – Or How to Outfox the Future*. Victoria University of Wellington, Institute of Policy Studies.

United Nations. *World Population Prospects: The 2006 Revision*. New York, 2007.

World Customs Organization. *A More Effective and Responsive Customs in the 21st Century*, 2006.

Bibliographie

- Emmerson, Charles. *Global Risks 2007: A Global Risk Network Report*, World Economic Forum, 2007.
- Hintsa, Juha. *21st Century Supply Chain Model*, Université de Lausanne, Cross-Border Research Association.
- Ladley, Andrew. *Conceptualizing the Border and Customs in the 21st Century – Or How to Outfox the Future*, Victoria University of Wellington, Institute of Policy Studies.
- Organisation des Nations Unies, *World Population Prospects: The 2006 Revision*, New York, 2007.
- Organisation mondiale des douanes, *A More Effective and responsive Customs in the 21st Century*, 2006.

Annexe K — Acronymes

ACDI	Agence canadienne de développement international	DP	Dossier du passager
ACR	Accord commercial régional	G8	Groupe des Huit
ADAM	Accord des douanes sur l'assistance administrative mutuelle	GC	Gouvernement du Canada
AIMM	Agent d'intégrité des mouvements migratoires	GRC	Gendarmerie royale du Canada
ALE	Accord de libre-échange	IATA	Association du transport aérien international
ALER	Accord de libre-échange régional	IGC	Consultations intergouvernementales sur les politiques concernant le droit d'asile, les réfugiés et les migrations en Europe, en Amérique du Nord et en Australie
ALR	Agent de liaison — renseignement	IPV	Information préalable sur les voyageurs
AM	Autre ministère	IRSC	Initiative relative à la sécurité des conteneurs
APEC	Coopération économique Asie-Pacifique	OACI	Organisation de l'aviation civile internationale
ASFC	Agence des services frontaliers du Canada	OMC	Organisation mondiale du commerce
BPR	Bureau de première responsabilité	OMD	Organisation mondiale des douanes
CDI	Conférence douanière inter-Carabes	PE	Protocole d'entente
CE	Commission européenne	PRCDA	Projet de renforcement des capacités douanières dans les Amériques
CIC	Citoyenneté et Immigration Canada	PSP	Partenariat nord-américain pour la sécurité et la prospérité
CMC	Comité de coopération mixte des douanes	SAFE	Cadre de normes de l'OMD pour sécuriser et faciliter le commerce mondial
CRDGDA	Conférence régionale des directeurs généraux des douanes des Amériques	SCRS	Service canadien du renseignement de sécurité
CSI	Cadre stratégique international	SOCA	Agence de répression de la grande criminalité organisée (Royaume-Uni)
DAI	Direction des affaires internationales	TARIC	Fiscalité et Union Douanière
DGSC	Direction générale de la stratégie et de la coordination	UE	Union européenne

Royaume-Uni (RU)

- Aborder la question de la mise en œuvre du PE conclu avec le RU.
- Entreprendre des discussions avec le RU sur son ouverture quant à l'idée d'un projet commun en matière de renforcement des capacités ou d'appui technique dans les Caraïbes.
- Étudier le bien-fondé de l'extension du programme d'échange de personnel chargé de l'immigration Canada-RU visant à ajouter des échanges de personnel avec l'Agence de répression de la grande criminalité organisée et la Direction de l'immigration et de la nationalité de façon à mieux cerner les questions de la migration régionale et du crime organisé.
- Tirer parti de la participation au G8 pour optimiser les développements touchant l'intégrité des documents, la biométrie et l'interopérabilité.

Afrique

Sénégal

- Tirer parti des préparatifs en vue du Sommet de la francophonie (octobre 2008), organisé par le Canada, afin de promouvoir le soutien du Sénégal aux efforts déployés par l'ASFC dans la région.

Afrique du Sud

- Intensifier la coopération avec le Service du revenu de l'Afrique du Sud sur les questions relatives à la gestion de la frontière afin d'aborder des problèmes d'intérêt commun.
- Faire appel à l'AIMM de l'Agence à Pretoria afin d'obtenir la participation des homologues locaux.
- Assister à la réunion des chefs des gouvernements du Commonwealth à Kampala, en Ouganda, en novembre 2007 pour entamer des discussions sur l'envoi d'agents chargés de l'IRSC en Afrique du Sud.

Chine

- Miser sur la position de l'Australie en tant qu'hôte du Forum de l'APEC en 2007 pour faire avancer les discussions à l'échelle régionale sur la traite et la migration clandestine de personnes dans la région de l'Asie-Pacifique, notamment en Chine.
- Accepter l'invitation d'organiser une visite de haut niveau axée sur la sécurité maritime et des conteneurs.
- Approcher la Chine concernant une coopération possible en matière de formation et d'apprentissage.

Inde

- Tirer parti du fait que l'Inde est coprésidente de l'OMD et représentante de la région Asie-Pacifique pour discuter de questions touchant la circulation transfrontalière de marchandises de contrebande, en particulier les stupéfiants.
- Inviter une délégation du ministère des Affaires intérieures de l'Inde pour discuter de la migration irrégulière.
- Profiter de la présence de l'agent d'intégrité des mouvements migrants (AIMM) de l'ASFC à New Delhi pour inviter les homologues locaux à discuter de questions touchant l'intégrité des documents, l'interopérabilité et la production de documents.
- Collaborer avec le gouvernement de l'Inde à des questions touchant l'Initiative relative à la sécurité des conteneurs (IRSC) et la sécurité maritime.

Japon

- Participation de la haute direction à la réunion bilatérale Canada-Japon des chefs des administrations douanières.
- Faire appel à l'AIMM de l'Agence pour discuter de la migration, de l'intégrité des documents et de l'interopérabilité.
- Collaborer avec le gouvernement du Japon à des questions touchant le projet de l'IRSC.

Commission européenne (CE)

- S'assurer que l'ordre du jour de la réunion du comité mixte de coordination de 2007 comprend des points touchant l'accord dans le cadre du programme Information préalable sur les voyageurs, l'Initiative relative à la sécurité des conteneurs et l'échange d'information fondée sur le renseignement.
- Aider l'attaché de l'ASFC à Bruxelles à consolider les relations avec des partenaires de Fiscalité et Union Douanière et de la Direction générale de la justice, de la liberté et de la sécurité de la CE.
- Poursuivre la participation de niveau opérationnel aux réunions d'Europol et du Centre d'information, de recherche et d'échanges en matière de franchissement des frontières et d'immigration pour contrecarrer la migration clandestine, protéger l'intégrité des documents et prévenir les abus visant les documents.

Annexe J — Indicateurs de rendement pour 2007-2008

Amériques

Bésil

- Diriger les discussions d'experts au Brésil afin d'aborder la question de la contrebande et du trafic illicite.
- Inviter le Service des douanes du Brésil, au cours de réunions régionales de l'Organisation mondiale des douanes (OMD), à discuter de l'accord des douanes sur l'assistance administrative mutuelle (ADAAAM) Canada-Bésil.

Mexique

- Profiter des discussions tenues dans le cadre du Partenariat nord-américain pour la sécurité et la prospérité, de l'OMD, de la Conférence régionale des directeurs généraux des douanes et de la Conférence régionale sur les migrations pour aborder la question des accords sur l'échange de renseignements, l'échange de personnel et le renforcement des capacités avec le Mexique.
- Poursuivre les échanges sur des questions d'intérêt commun avec le Service des douanes du Mexique, le Centre d'enquête et de la sécurité nationale du Mexique et l'Institut national de la migration du Mexique lors des réunions de haut niveau et d'experts, de façon à situer l'ASFC dans la région des Amériques.
- Coordonner des réunions avec le Mexique afin de discuter de l'échange de renseignements et du renforcement des capacités.

Asie-Pacifique

Australie

- Coordonner des réunions de haut niveau avec des homologues australiens afin de discuter les priorités régionales de l'Agence à l'échelle internationale et le calendrier des réunions de la Coopération économique Asie-Pacifique (APEC) pour 2007.
- Inviter le ministre de l'Immigration et des Affaires multiculturelles à communiquer des pratiques exemplaires sur la migration illégale touchant les ressortissants chinois et indiens afin d'officialiser une réunion d'experts.
- Profiter des discussions bilatérales avec l'Australie dans le cadre de la Conférence des quatre nations de 2007 pour envisager la possibilité de conclure un protocole d'entente (PE) sur l'exécution de la loi en matière d'immigration et sur l'échange de renseignements.

Annexe I — Réseau d'agents d'intégrité des mouvements migratoires

Affectation d'agents d'intégrité des mouvements migratoires de l'ASFC dans 39 endroits dans le monde :

Afrique du Sud : Pretoria	Jamaïque : Kingston
Allemagne : Berlin	Japon : Tokyo
Australie : Canberra	Kenya : Nairobi
Autriche : Vienne	Liban : Beyrouth
Bésil : Sao Paulo	Mexique : Mexico
Chine : Guangzhou, Beijing, Shanghai, Hong Kong	Pakistan : Islamabad
Corée du Sud : Séoul	Pays-Bas : La Haye
Cuba : La Havane	Pérou : Lima
Egypte : Le Caire	Philippines : Manille
Émirats arabes unis : Dubai	Royaume-Uni : Londres
Espagne : Madrid	Russie : Moscou
États-Unis : Los Angeles, Miami, New York, Washington D.C.	Singapour : Singapour
France : Paris	Sri Lanka : Colombo
Ghana : Accra	Syrie : Damas
Haïti : Port-au-Prince	Taiwan : Taipei
Inde : New Delhi	Thaïlande : Bangkok
Italie : Rome	

Annexe H — Présidences récentes et actuelles de l'ASFC

Groupe Lyon/Rome du G8 – Sous-groupe d'experts sur la migration	À titre d'autorité du gouvernement du Canada (GC), l'ASFC assume la présidence (sans rotation).
Conférence des chefs du renseignement (CCR)	À titre d'autorité du GC, l'ASFC a accueilli et présidé la conférence annuelle en 2006.
Consultations intergouvernementales sur les politiques concernant le droit d'asile, les réfugiés et les migrations en Europe, en Amérique du Nord et en Australie – Groupe de travail sur le passage de clandestins	À titre d'autorité du GC, l'ASFC a présidé le groupe de 2003 à 2006.
Conférence en matière de fraude sur l'immigration (CFI)	À titre d'autorité du GC, l'ASFC a présidé la conférence annuelle en 2005.
Groupe de travail sur les tendances et les contre-mesures de la CFI	À titre d'autorité du GC, l'ASFC préside la conférence (sans rotation).
Groupe d'experts du domaine de l'exécution de la loi – Régime de contrôle de la technologie relative aux missiles	L'ASFC assure la coprésidence permanente. Des représentants d'autres organismes canadiens (p. ex. la GRC, Affaires étrangères et Commerce international Canada, le Service canadien du renseignement de sécurité) assistent aux réunions.
Organisation mondiale des douanes – Comité de vérification	L'ASFC a assuré la présidence lors de la première année d'existence de ce comité.

Pertinence stratégique	
Des partenaires bilatéraux prioritaires sont-ils présents à cette réunion? Si oui, indiquez lesquels?	
<div><div><input type="checkbox"/> États-Unis</div><div><input type="checkbox"/> Royaume-Uni</div><div><input type="checkbox"/> Australie</div><div><input type="checkbox"/> Commission européenne</div><div><input type="checkbox"/> Mexique</div><div><input type="checkbox"/> Brésil</div></div>	<div><div><input type="checkbox"/> Chine</div><div><input type="checkbox"/> Inde</div><div><input type="checkbox"/> Russie</div><div><input type="checkbox"/> Allemagne</div><div><input type="checkbox"/> Japon</div><div><input type="checkbox"/> France</div></div> <div><div><input type="checkbox"/> Corée du Sud</div><div><input type="checkbox"/> Pays-Bas</div><div><input type="checkbox"/> Nouvelle-Zélande</div><div><input type="checkbox"/> Afrique du Sud</div><div><input type="checkbox"/> Emirats arabes unis</div><div><input type="checkbox"/> Sénégal</div></div>
Cette réunion vise-t-elle l'un des forums prioritaires multilatéraux ou spécialisés suivants?	
<div><div><input type="checkbox"/> CG8</div><div><input type="checkbox"/> Organisation mondiale des douanes</div><div><input type="checkbox"/> Conférence des quatre nations</div><div><input type="checkbox"/> Organisation mondiale du commerce</div></div> <div><div><input type="checkbox"/> Coopération économique Asie-Pacifique</div><div><input type="checkbox"/> Association du transport aérien international</div><div><input type="checkbox"/> Organisation de l'aviation civile internationale</div><div><input type="checkbox"/> Consultations intergouvernementales sur les politiques concernant le droit d'asile, les réfugiés et les migrations</div></div>	
S'agit-il d'une réunion d'un forum régional?	
<div><input type="checkbox"/> Oui</div> <div><input type="checkbox"/> Non</div>	
Details :	
Si renforcer la mémoire institutionnelle revêt une grande importance dans ce dossier, veuillez indiquer dans quelle mesure le nombre de délégués aidera à l'améliorer :	

Annexe G — Feuille de travail sur la participation internationale

Doit être jointe aux documents d'autorisation de voyage et de représentation internationaux

Réunion prévue	
Titre de la réunion internationale :	
Date :	Endroit :
Indiquez la ou les directions générales de l'ASFC visées :	
<div><input type="checkbox"/> Admissibilité</div> <div><input type="checkbox"/> Innovation, Sciences et Technologie</div> <div><input type="checkbox"/> Contrôle</div> <div><input type="checkbox"/> Opérations</div> <div><input type="checkbox"/> Exécution de la loi</div> <div><input type="checkbox"/> Stratégie et Coordination</div> <div><input type="checkbox"/> Ressources humaines</div>	

Détail de la réunion	
Quand l'ASFC a-t-elle assisté à la dernière séance de cette réunion?	
Nom du participant :	Rapport joint? <div><input type="checkbox"/> Oui</div> <div><input type="checkbox"/> Non</div>

Objectifs stratégiques internationaux	
Quels objectifs stratégiques internationaux de l'ASFC la participation à cette réunion permet-elle d'atteindre?	
<input type="checkbox"/>	1. Approfondir le partenariat existant avec les États-Unis et le Mexique en élaborant et en mettant en œuvre un programme multilatéral commun.
<input type="checkbox"/>	2. « Repousser la frontière » par l'élaboration et l'application d'accords efficaces sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi, ainsi que d'autres arrangements et activités conçus pour internationaliser les principes de l'ASFC sur la frontière intelligente.
<input type="checkbox"/>	3. Diriger l'évolution de la gestion de la frontière par l'élaboration et la mise en œuvre de règles et de normes acceptées sur le plan multilatéral.
<input type="checkbox"/>	4. Établir des partenariats efficaces avec de nouveaux intervenants mondiaux et dirigeants régionaux pour promouvoir et protéger les intérêts du Canada en matière de sécurité et de prospérité.
Veuillez décrire de quelle façon la participation permettra de faire progresser le programme international de l'ASFC.	

Annexe F — Pays bénéficiaires du Programme de renforcement des capacités des douanes de l'ASFC

Pays	Type de projet
Afrique du Sud	Formation des recrues
Antigua	Itemizer
Argentine	OMD
Barbade	
Bénin	Projet d'aide relatif aux douanes (ASFC et ACDI)
Bermudes	OMD
Bolivie	PRCDA
Bésil	OMD
Chili	OMD
Costa Rica	Règles d'origine
Cuba	OMD
El Salvador	PRCDA
Grenade	Itemizer
Guatemala	PRCDA
Guyana	Itemizer
Jamaïque	Itemizer
Mexique	Fouille maritime
Panama	OMD
Pérou	PRCDA
Saint-Kitts	Itemizer
Sainte-Lucie	PRCDA et Itemizer
Saint-Vincent-et-les-Grenadines	Itemizer
Territoires palestiniens	
Trinité-et-Tobago	Itemizer
Ukraine	Laboratoire des douanes (ACDI)

Terminologie :

- ACDI

Agence canadienne de développement international
- Itemizer

Projet de l'équipe commune de la police des frontières avec la GRC
- OMD

Projet de diagnostic de l'Organisation mondiale des douanes
- PRCDA

Projet de renforcement des capacités des douanes dans les Amériques

Organisation mondiale du commerce	■ Comité technique sur les règles d'origine	Se penche sur les questions relatives à la gestion et à la mise en place des règles d'origine préférentielles. L'ASFC est chargée de ce dossier au sein du GC.
	■ Comité technique sur la valeur en douane	Est chargé de la supervision de la mise en application de l'Accord sur l'évaluation en douane. L'ASFC est chargée de ce dossier au sein du gouvernement du Canada.
	■ Comité des pratiques antidumping	Surveille la mise en application du code antidumping.
	■ Sous-comité sur les procédures douanières	Sensibilise les membres à la mise en œuvre du modèle de données de l'OMD.

Organisation mondiale des douanes (OMD)	■ Comité technique permanent	Définit l'orientation stratégique de l'OMD sur le plan de la promotion, du développement et de la mise en application des instruments douaniers et commerciaux, y compris les possibilités de coopération et les technologies de l'information.
	■ Comité de la lutte contre la fraude	S'efforce de contrer les infractions touchant les douanes, y compris le crime organisé, la fraude commerciale, la contrebande de marchandises et le blanchiment d'argent, par le moyen du développement et de la mise en œuvre d'outils, de règles et de normes.
	■ Comité du système harmonisé	Émet des règles sur la classification des marchandises et des mises à jour sur la technologie et les tendances sur le plan du commerce international.
	■ Comité technique de l'évaluation en douane	Promeut l'uniformité sur le plan de l'interprétation et de la mise en application de l'Accord sur l'évaluation en douane sur le plan technique. Organise des ateliers et effectue des études sur l'incidence de l'adoption de l'Accord.
	■ Comité de gestion de la Convention de Kyoto révisée	Aide les parties contractantes en faisant des recommandations à savoir qui mettra en œuvre la Convention. Un comité de gestion ad hoc examine la mise en œuvre de la Convention.
	■ Groupe de travail sur la gestion des risques	Traite des questions régionales touchant la gestion des risques.
	■ Équipe du projet de modèle de données	Contribue aux projets touchant le modèle global de données.
	■ Sous-comité scientifique	Organe consultatif sur les questions visant les douanes et les produits chimiques compromettant la sécurité ainsi que d'autres questions scientifiques.
	■ Sous-comité de l'intégrité	Guide la mise en œuvre et l'évaluation du plan d'action de l'OMD sur l'intégrité et les outils afférents.
	Circulation des marchandises	

Annexe E — Comités techniques axés sur des enjeux

Circulation des personnes				
G8	Conférence des quatre nations	■ Groupe de travail sur les retours	■ Groupe de travail sur l'exécution de la loi	Biométrie, délivrance des passeports, interdiction, intégrité de document, partage des renseignements, rayonnement et contrôle de la migration
		■ Groupe de travail des retours		Echange de renseignements et pratiques exemplaires
	Coopération économique Asie-Pacifique	■ Groupe sur la mobilité des gens d'affaires		Sécurité de documents, biométrie, traitement des dossiers de l'immigration
	Consultations intergouvernementales sur les politiques concernant le droit d'asile, les réfugiés et les migrations en Europe, en Amérique du Nord et en Australie	■ Groupe de travail spécialisé sur les retours	■ Groupe de travail sur les admissions, le contrôle et l'exécution de la loi	Echange de renseignements et pratiques exemplaires
	Organisation de l'aviation civile internationale	■ Groupe consultatif technique	■ Programme de facilitation	Normes touchant les documents, exécution de la loi, sécurité
	Association du transport aérien international	■ Groupe de travail des responsables du contrôle	■ Groupe d'intérêt sur la simplification du voyage du passager	Passagers interdits de territoire, arrivants incorrectement documentés, Information préalable sur les voyageurs/Dossier du passager

Annexe D — Participation aux forums multilatéraux de partenaires bilatéraux prioritaires

Catégorie	Partenaires centraux	Partenaires principaux	Partenaires émergents	Partenaires régionaux	
Pays	États-Unis° Royaume-Uni° Australie°	Commission européenne Japon° France*° Corée du Sud° Allemagne*° Pays-Bas*° Nouvelle-Zélande	Brésil° Russie° Inde° Chine° Mexique° Afrique du Sud°	Émirats arabes unis° Sénégal	
G8/G20	•	•	•	•	
Organisation mondiale des douanes	•	•	•	•	•
Conférence des quatre nations	•				
Coopération économique Asie-Pacifique	•				
Organisation mondiale du commerce	•	•	•	•	•

• Indique la participation aux forums multilatéraux énumérés

* Indique un membre de l'Union européenne

° Indique la présence d'un agent d'intégrité des mouvements migratoires

Pays/région/groupe	Accord
Nouvelle-Zélande	<ul style="list-style-type: none">▪ PE sur les arrangements douaniers▪ Accord sur l'échange de renseignements de l'immigration
Organisation internationale pour les migrations	<ul style="list-style-type: none">▪ Accord sur l'immigration (protocole d'entente sur l'adhésion)
Portugal	<ul style="list-style-type: none">▪ Entente de renvoi
République tchèque	<ul style="list-style-type: none">▪ Entente de renvoi
Royaume-Uni	<ul style="list-style-type: none">▪ Accord des douanes sur l'assistance judiciaire mutuelle▪ PE sur les arrangements douaniers▪ Accord sur l'échange de renseignements de l'immigration
Suisse	<ul style="list-style-type: none">▪ PE avec l'Office fédéral de l'aviation civile suisse
Slovenie	<ul style="list-style-type: none">▪ Entente de renvoi
Vietnam	<ul style="list-style-type: none">▪ Entente de renvoi
Zone des Caraïbes	<ul style="list-style-type: none">▪ PE sur les arrangements douaniers

Annexe C — Accords et arrangements actuels sur les douanes et l'immigration

Pays/région/groupe	Accord
Allemagne	<ul style="list-style-type: none">▪ Accord des douanes sur l'assistance administrative mutuelle (ADAAM)
Australie	<ul style="list-style-type: none">▪ Protocole d'entente (PE) sur les arrangements douaniers▪ ADAAM▪ Accord sur l'échange de renseignements de l'immigration
Communauté européenne	<ul style="list-style-type: none">▪ Accord sur l'information préalable sur les voyageurs/Dossier passager (IPV/DP)▪ ADAAM
Corée du Sud	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAM
Etats-Unis	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAM▪ Entente de renvoi▪ Accord sur l'échange de renseignements de l'immigration▪ PE sur l'IPV/DP
France	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAM
Hong Kong	<ul style="list-style-type: none">▪ PE sur les arrangements douaniers▪ Entente de renvoi
Jamaïque	<ul style="list-style-type: none">▪ Entente de renvoi
Japon	<ul style="list-style-type: none">▪ PE sur les arrangements douaniers▪ Lettre d'entente sur les douanes
Liban	<ul style="list-style-type: none">▪ Entente de renvoi
Mexique	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAM

Sénégal

Les relations bilatérales entre le Canada et le Sénégal sont solides et d'une grande portée. Les nombreuses rencontres de haut niveau — comprenant parfois des délégations commerciales — ont contribué au développement rapide des relations. Les deux pays sont des partenaires actifs dans la recherche de la paix et de la sécurité. En outre, l'ASFC s'intéresse au rôle dynamique du Sénégal dans la diplomatie africaine. La priorité de l'ASFC au Sénégal consiste à :

- établir des liens de communication avec le Sénégal pour mieux comprendre les enjeux de gestion frontalière franco-africaine.

L'ASFC dialogue avec l'Administration des douanes sénégalaises sur des enjeux concernant la gestion frontalière. Sur le plan multilatéral, l'ASFC rencontre des interlocuteurs du gouvernement du Sénégal dans le contexte de l'OMD, et dans celui de la Conférence des directeurs généraux des douanes des pays francophones. En outre, l'ASFC pourrait envisager d'augmenter le nombre de réunions bilatérales en vue d'élargir au maximum le cadre de ses relations.

Afrique du Sud

L'ASFC souhaite établir une relation bilatérale avec l'Afrique du Sud afin d'aborder des questions liées à la sécurité, à la migration irrégulière, à l'Initiative relative à la sécurité des conteneurs (IRSC) et au renforcement des capacités. Les priorités de l'ASFC comprennent ce qui suit :

- Finaliser des négociations au sujet de la mise sur pied en Afrique du Sud de la première opération canadienne de l'IRSC en Afrique, afin de faire face aux problèmes liés aux menaces terroristes.
- Examiner la possibilité de conclure un accord de coopération relatif à la gestion de la frontière, à l'immigration et aux mouvements migratoires avec l'Afrique du Sud.

- Contribuer au renforcement des capacités du Service du revenu de l'Afrique du Sud afin qu'il puisse élaborer son propre programme de formation et de recrutement d'agents de douane.

L'ASFC rencontre des membres du gouvernement de l'Afrique du Sud dans le cadre de réunions de l'OMD et de l'OMC, et envisage peut-être d'augmenter la fréquence de ses rencontres bilatérales pour maximiser les contacts.

Pays-Bas

Le Canada et les Pays-Bas ont en commun des expériences concernant la sécurité, la migration et l'intégration. L'ASFC et les Pays-Bas partagent des renseignements sur l'intégrité des documents, l'interopérabilité et l'entrée de produits illégaux dans la région de l'Europe. L'ASFC et les Pays-Bas sont à parachever un ADAA qui améliorera le partage de renseignements. Le dialogue de l'ASFC avec les Pays-Bas est axé sur des discussions avec le ministère de la Justice et l'Administration des impôts et douanes des Pays-Bas. Par ailleurs, l'ASFC continue de travailler avec les Pays-Bas dans le contexte de l'OMD et de forums régionaux tels que la CDI.

Région de l'Afrique

L'intérêt croissant du Canada envers l'Afrique s'explique par plusieurs facteurs dont les valeurs, les échanges commerciaux, les investissements, la croissance ainsi que la sécurité mondiale. Le Canada ainsi que d'autres pays occidentaux risquent de perdre leur influence diplomatique et des occasions d'affaires alors que l'Inde et la Chine concluent d'importants accords bilatéraux.

Afin de soutenir les efforts du GC en Afrique, l'ASFC devra établir et consolider les liens avec des pays de l'Afrique en matière de gestion frontalière et de renforcement des capacités dans le domaine de la sécurité.

Enjeux régionaux

L'Afrique n'est pas un continent où l'économie prospère. La guerre, la pauvreté et le chômage y sont pour beaucoup. L'instabilité politique et la corruption systémique sont des causes de préoccupation. Ces facteurs socio-économiques contribuent au mouvement des personnes en provenance de l'Afrique vers le Canada, une source importante de migration irrégulière au Canada. La corruption institutionnelle dans cette région touche tous les aspects du continuum de l'immigration et du mouvement des marchandises au Canada, et elle doit constituer un élément clé dans les rapports qu'entretiennent l'ASFC avec ses partenaires africains.

L'ASFC doit s'efforcer de freiner l'entrée au Canada de voyageurs à risque élevé et de marchandises de contrebande, et contribuer aux efforts du GC pour promouvoir la croissance économique en Afrique ainsi que les échanges commerciaux et les investissements avec des partenaires africains.

Pays d'intérêt

En tentant de déterminer les pays dans la région de l'Afrique pouvant aider l'ASFC à atteindre ses priorités internationales, deux pays ont été retenus : le Sénégal et l'Afrique du Sud. L'ASFC coopérera avec ces pays afin d'améliorer l'environnement de gestion de la frontière et de promouvoir l'éthique et la saine gestion en Afrique. Cela aura pour effet d'améliorer les systèmes de gestion de la frontière et de sécurité nationale au Canada. Le choix de ces deux pays permettra aussi à l'ASFC d'être positionnée stratégiquement en Afrique puisque ces pays se situent au nord et au sud du continent.

En outre, l'ASFC continuera d'apporter sa participation au projet de renforcement des capacités au Bénin qui est financé par l'ACDI, et elle laissera le représentant de l'Agence sur place pour aider à la réforme des douanes du Bénin. En plus d'avoir développé un partenariat solide avec la Direction générale des douanes et droits indirects, l'ASFC pourra, grâce aux résultats obtenus dans le cadre de ces initiatives, être reconnue en Afrique comme un excellente source au chapitre de l'appui au renforcement des capacités.

- Travailler avec le Royaume-Uni pour faire progresser les objectifs concernant la migration irrégulière et la gestion frontalière dans les Amériques;
- Examiner la possibilité d'un échange réciproque avec le personnel de l'Agence de répression de la grande criminalité organisée (SOCA).

En 1999, l'ASFC a conclu un PE se rapportant aux douanes avec le Royaume-Uni. Puis, en 2000, elle a signé une déclaration d'entente mutuelle sur les questions d'immigration.

L'ASFC continue de collaborer à des questions relatives au mouvement transfrontière de biens et de personnes en dialoguant directement avec le Service des revenus et douanes de Sa Majesté, la SOCA et la Direction de l'immigration et de la nationalité. Outre ses rapports bilatéraux, l'ASFC a des échanges avec le Royaume-Uni dans le cadre de forums multilatéraux, notamment le G8, l'OMD et la Conférence des quatre nations et forums régionaux comme la CDI.

Pays de l'Europe

L'ASFC a priorisé ses relations avec la CE et le Royaume-Uni pour réaliser ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale dans la région de l'Europe. Il y a cependant un certain nombre de relations clés qui favorisent les efforts de l'ASFC pour des projets bien déterminés. Ces relations comprennent la France, l'Allemagne et les Pays-Bas.

France

La relation qu'entretiennent le Canada avec la France est fondée sur une langue, une culture et des valeurs internationales communes, ainsi que sur de bonnes relations commerciales. L'ASFC collabore avec le Service des douanes françaises, les contacts avec le ministère de l'Intérieur sont moins nombreux. L'ASFC et la France abordent d'importantes questions, notamment le contre-terrorisme et la circulation de contrebande, y compris la monnaie. En outre, l'ASFC vise les résultats concrets suivants :

- À la lumière de récentes discussions entre l'ASFC et le Service des douanes françaises, poursuivre l'échange en matière de pratiques exemplaires sur des questions concernant la sécurité maritime.
- À la demande de la France, l'ASFC se penchera sur la mise à jour de l'ADAAAM Canada-France.

Allemagne

L'Allemagne est un acteur économique de premier plan sur la scène internationale et au sein de l'UE. Les relations entre le Canada et l'Allemagne sont solides et durables ce qui facilite le travail de l'ASFC qui collabore étroitement avec le Service des douanes allemandes à des questions de science et de technologie. Cependant, l'ASFC voudra probablement élargir son dialogue avec l'Allemagne pour aborder des enjeux de gestion frontalière. En outre, l'ASFC peut s'efforcer d'utiliser ses rapports avec l'Allemagne pour jouer un rôle plus actif en Europe centrale et orientale. L'Agence désire également dialoguer avec le ministère de l'Intérieur. Sur le plan multilatéral, l'ASFC et l'Allemagne dialoguent au sein de l'OMD et du G8 (dont l'Allemagne a assumé la présidence en 2007).

Commission européenne

L'ASFC accorde beaucoup d'importance à ses rapports avec la CE. La CE est un interlocuteur privilégié au sein de l'UE pour un grand nombre de questions qui intéressent l'ASFC et les pays membres de l'UE. Les objectifs du Canada comprennent ce qui suit :

- Parachever la dernière phase de mise en œuvre de l'accord sur l'Information préalable sur les voyageurs du Canada avec la CE.
- Continuer de travailler avec la Fiscalité et Union Douanière (TARIC) et le Comité de coopération mixte des douanes (CCMD), en rapport avec l'IRSC, et élargir et approfondir notre coopération dans la gestion frontalière.
- Obtenir la participation de la CE pour enrichir le réseau d'information fondée sur le renseignement.

Sur le plan bilatéral, l'ASFC dialogue avec les partenaires suivants de la CE :

- **TARIC** — maintient et protège l'Union douanière de la CE et assure l'application uniforme des règles de nomenclature et d'origine. En outre, la TARIC mène aussi les négociations sur l'ADAA et d'autres arrangements douaniers, et s'occupe d'organiser des réunions.
- **Direction générale de la justice, de la liberté et de la sécurité** — au cœur de l'élaboration des politiques de la CE sur les problèmes en constante évolution liés aux frontières, à la sécurité, à l'immigration et au droit d'asile.
- **Frontex** — L'Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures est l'autorité principale de la CE en matière de coopération opérationnelle sur la gestion frontalière.
- **Comité mixte de coopération Canada-Union européenne** — se réunit chaque année pour examiner la coopération et promouvoir le dialogue Canada-UE sur des intérêts communs.
- **Comité mixte de coopération douanière Canada-Union européenne** — a pour but de discuter des questions d'intérêt commun liées à la circulation des biens et à la facilitation du commerce.
- **Europol** — organisme européen d'exécution de la loi qui a pour but d'empêcher les actes terroristes, le trafic de drogues et d'autres formes du crime organisé international.

- **Centre d'information, de recherche et d'échanges en matière de franchissement des frontières et d'immigration** — aide les pays membres de la CE à résoudre des problèmes de migration irrégulière.

Royaume-Uni

Le Royaume-Uni est un partenaire bilatéral de premier plan pour l'ASFC dans les domaines de la sécurité internationale et régionale. L'approche semblable de la Grande-Bretagne en matière de gestion frontalière, ses rapports étroits et solides avec les États-Unis, ainsi que sa sphère d'influence à titre de pays membre fondateur de l'UE ont grandement influencé la décision de l'ASFC de prioriser ses relations avec ce pays. En retour, pour tirer le meilleur parti de ces relations, l'ASFC doit renforcer ses relations avec les responsables de la gestion frontalière du Royaume-Uni. Les objectifs de l'ASFC sont les suivants :

- Mettre en œuvre le PE de 2000 avec le Royaume-Uni pour combattre la migration irrégulière et la traite de personnes;

Corée du Sud (République de Corée)

Le GC voudrait améliorer ses relations avec la République de Corée par la mise en œuvre d'un accord de libre échange Canada-Corée. Cet accord permettra de consolider nos rapports bilatéraux qui, en outre, sont favorisés par l'influence régionale de la Corée du Sud, par sa présence internationale fondée sur la collaboration et ses relations avec les États-Unis. Quant à la gestion frontalière, l'ASFC souhaite travailler avec la République de Corée sur des enjeux régionaux tels que la migration illégale, l'IRSC et les produits de contrebande.

Le dialogue avec la République de Corée s'étend actuellement au ministère des Affaires étrangères et du Commerce et au ministère des Finances et de l'Économie; il porte sur des questions liées au mouvement des marchandises. Le Bureau de l'immigration, avec lequel l'ASFC entretient très peu de relations, est responsable des politiques en matière de circulation des personnes. L'ASFC voudra probablement promouvoir le dialogue avec des représentants de ce bureau au moyen d'échanges multilatéraux à l'OMD, à l'OMC et à l'APEC.

Région de l'Europe

Le GC entretient des relations bilatérales avec les pays membres de l'Union européenne (UE). Cependant, pour un grand nombre de questions où il s'agit de faciliter la circulation de biens et de personnes, et de freiner le mouvement transfrontière de produits de contrebande et d'immigrants illégaux, l'ASFC doit maintenir un dialogue bilatéral avec la Commission européenne (CE), qui est le porte-parole des pays membres. La CE est l'autorité législative pour les questions de gestion frontalière au sein de l'UE. En outre, elle a la haute main sur une politique commune d'immigration et de droit d'asile. Ainsi, le dialogue avec la CE devrait permettre en fait, à l'ASFC, de parvenir à un accord sur les problèmes de gestion frontalière de la part de tous les 27 membres de l'UE.

Enjeux régionaux

L'Europe fait face à des problèmes semblables à ceux du Canada pour ce qui est de maintenir l'intégrité des systèmes de gestion frontalière. Les flux d'immigrants irréguliers ont beaucoup diminué depuis quelques années. Cependant, tout comme le Canada, l'Europe a son lot de migrants irréguliers en quête des avantages d'un système social avancé et d'un marché du travail polyvalent dans cette région.

D'un point de vue régional, l'Europe s'efforce de traiter les questions liées aux facteurs suivants : l'intégrité et l'usage abusif de documents, le nombre croissant de travailleurs sans documents, les migrations irrégulières (notamment l'afflux croissant de migrants vers les côtes du sud de l'Europe), la création d'une politique commune du droit d'asile, et les menaces à la sécurité nationale qui résultent du mouvement transfrontière de biens. Les partenaires européens comptent sur l'expérience internationale du Canada, notamment avec les États-Unis et en matière de gestion frontalière. Pour sa part, l'ASFC désire collaborer avec le CE et le Royaume-Uni à des questions liées à la migration irrégulière provenant de l'Asie.

Pays d'intérêt

Pour cibler le dialogue de l'ASFC au sein de la région de l'Europe, l'ASFC doit s'efforcer de formuler des objectifs rationnels et réalistes avec des partenaires clés, notamment la CE, le Royaume-Uni et d'autres partenaires européens de premier plan.

L'Inde cherche toujours à négocier un ADAA avec le Canada. L'ASFC et Affaires étrangères et Commerce international Canada souhaitent parvenir à un accord, mais la confidentialité de l'information demeure un sujet de préoccupation.

Japon

Le GC entretient des rapports bilatéraux productifs avec le gouvernement du Japon. Ces rapports sont favorisés par un solide partenariat commercial, par des liens politiques fiables et par la création, en 2005, du programme de coopération pour la paix et la sécurité. De même, au plan de la gestion frontalière, les rapports entre le Japon et l'ASFC sont renforcés par l'ADAA Canada-Japon, signé lors de la première réunion bilatérale Canada-Japon des chefs de douanes, qui s'est tenue à Ottawa en 2005. Les objectifs de l'ASFC consistent notamment en ce qui suit :

- Établir des relations de haut niveau avec le ministère de la Justice du Japon en vue de poursuivre les discussions sur l'immigration et la circulation des personnes et de traiter les problèmes de l'immigration illégale qui se posent dans la région asiatique.
- Poursuivre les discussions concernant l'affectation des agents de l'IRSC au Japon dans le but de traiter les grands problèmes liés aux menaces terroristes.
- Examiner la possibilité d'un échange de personnel avec le Japon pour mieux comprendre les problèmes de gestion frontalière et de sécurité nationale dans la région Asie-Pacifique.

Les relations entre l'ASFC et le Japon sont renforcées par des liens de longue date avec le Bureau des douanes et des tarifs douaniers du Japon. Sur le plan multilatéral, l'ASFC dialogue avec le Japon lors des réunions de l'APPEC, de l'OMD, de l'OMC et du G8. Pour traiter certains problèmes régionaux tels que l'intégrité des documents et la migration illégale, l'ASFC devra élargir son dialogue avec le Japon aux problèmes liés à la circulation des personnes.

Nouvelle-Zélande

Le Canada a créé des liens solides avec la Nouvelle-Zélande, et l'ASFC tire profit de ces relations bilatérales franches et cordiales. L'ASFC traitera, de concert avec la Nouvelle-Zélande, un membre important de la région Asie-Pacifique, des questions régionales de gestion frontalière pour faciliter la circulation légitime des biens et des personnes. L'ASFC travaille avec les Services des douanes de la Nouvelle-Zélande et le Service d'immigration de la Nouvelle-Zélande, tant sur le plan bilatéral qu'au sein des réunions internationales de l'APPEC, de l'OMD et de l'OMC. Les objectifs sont notamment les suivants :

- Lors de la Conférence des chefs du renseignement, travailler avec la Nouvelle-Zélande à résoudre des problèmes concernant les drogues et les précurseurs (sous l'autorité de la Nouvelle-Zélande) et la migration illégale (sous l'autorité du Canada).
- Examiner la possibilité d'élargir la relation bilatérale par la conclusion d'un protocole d'entente entre le Centre national d'évaluation du risque de l'ASFC et le Centre de sélection national de la Nouvelle-Zélande.
- À la demande de la Nouvelle-Zélande, penser à mettre à jour le protocole d'entente douanière Canada-Nouvelle-Zélande.

Les relations entre l'ASFC et les Services des douanes de la Nouvelle-Zélande sont renforcées par la présence de conseillers douaniers de la Nouvelle-Zélande à Washington, D.C., et à Bruxelles.

- Promouvoir les activités de l'ASFC dans la région, par le truchement d'échanges avec la Chine, pour freiner la traite et la migration clandestine de femmes et d'enfants.
- Améliorer la coopération bilatérale pour favoriser l'échange de renseignements et de pratiques exemplaires concernant la gestion des risques douaniers, la facilitation du commerce et l'intégrité des documents.
- Poursuivre les discussions concernant la possibilité de poster en Chine des agents de l'Initiative relative à la sécurité des conteneurs (IRSC) dans le but de traiter les grands problèmes liés aux menaces terroristes.
- Élargir la coopération dans le domaine de la formation et de l'apprentissage entre le collége des douanes régional de Shanghai et le Centre d'apprentissage de Rigaud au Québec.

L'ASFC discute des questions de gestion frontalière avec le gouvernement de la Chine dans le cadre d'échanges avec l'Administration générale des douanes et le ministère de la Sécurité publique. En outre, le GC rencontre des responsables chinois lors des conférences au sommet Canada-Chine et des activités du groupe de travail Canada-Chine. Dans le cadre de tribunes multilatérales, l'ASFC dialogue avec la Chine lors des réunions de l'OMD et de l'APEC.

Inde

L'Inde devient un intervenant clé en matière de politique étrangère pour le Canada. Ceci s'explique par l'importance croissante de l'Asie-Pacifique dans l'économie mondiale. Cependant, les problèmes liés au transit illégal de biens et de personnes en provenance de l'Inde préoccupent l'ASFC. Pour freiner l'afflux d'immigrants illégaux et de produits de contrebande au Canada, l'ASFC doit avoir des échanges avec le gouvernement de l'Inde et continuer de travailler avec ses partenaires de la région asiatique. Les objectifs de l'ASFC consistent notamment en ce qui suit :

- Faire appel à l'agent d'intégrité des mouvements migratoires de l'ASFC à New Delhi pour établir des relations avec le ministère des Affaires intérieures de l'Inde, ministère responsable de la gestion frontalière et des questions de sécurité connexes.
- Collaborer avec l'Inde à améliorer son mécanisme de production et de distribution de documents pour favoriser le continuum de l'immigration au Canada.
- Poursuivre les discussions concernant l'affectation d'agents de l'IRSC en Inde dans le but de traiter les grands problèmes liés aux menaces terroristes.
- Collaborer avec l'Inde à des mesures visant à freiner le trafic d'héroïne vers le Canada.

L'ASFC a des liens de longue date avec la Commission centrale indienne de l'accise et des douanes et doit investir des efforts pour établir des relations avec le ministère des Affaires intérieures. Les représentants de l'Agence ont des contacts personnels avec leurs homologues indiens des douanes et de l'immigration, grâce à la présence de l'ASFC à Bruxelles et à New Delhi, et aux services de l'attaché commercial et douanier à New York. En outre, l'ASFC dialogue avec l'Inde dans le cadre du groupe de travail mixte Canada-Inde sur le contre-terrorisme. Sur le plan multilatéral, l'ASFC et l'Inde se rencontrent au sein de l'OMD (le Canada et l'Inde sont tous deux vice-président régional du Groupe stratégique de haut niveau et de la Commission de politique générale). Enfin, l'ASFC travaille avec l'Inde au sein de l'OMC.

Pays d'intérêt

La région Asie-Pacifique comprend un grand nombre de pays qui intéressent l'ASFC. Cependant, pour permettre à l'Agence de se concentrer sur la gestion frontalière et les questions commerciales, six de ces pays ont été choisis : l'Australie, la Chine, l'Inde, le Japon, la Nouvelle-Zélande et la Corée du Sud.

Australie

L'ASFC entretient depuis longtemps d'excellents rapports avec ses homologues australiens. Le dialogue entre les deux pays est régulier et porte sur le partage de renseignements et de pratiques exemplaires ainsi que sur des enjeux en matière de gestion frontalière. À cet égard, l'ASFC peut approfondir ses rapports avec l'Australie pour renforcer ses liens stratégiques et promouvoir ainsi ses objectifs internationaux. Les objectifs de l'ASFC consistent notamment en ce qui suit :

- Miser sur la position de l'Australie en temps qu'hôte du Forum de coopération économique Asie-Pacifique (APEC) en 2007 pour promouvoir les intérêts canadiens, plus précisément la mobilité des gens d'affaires, l'échange de données communes des douanes, l'interopérabilité et l'intégrité des documents.
- Mettre en œuvre le protocole d'entente Canada-Australie sur les questions d'immigration pour traiter des problèmes d'intérêt réciproque tels que l'immigration illégale, les décisions de renvoi et les mesures de retour.
- Miser sur la position de l'Australie à la présidence de la Conférence des quatre nations 2007 pour coordonner l'échange d'information fondée sur les services de renseignement entre les États membres.
- À la demande de l'Australie, penser à mettre à jour le protocole d'entente sur les douanes.
- Examiner la possibilité d'un accord de coopération en matière de renforcement des capacités avec l'Australie, dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et conformément au Programme Columbus de l'OMD.

Les rapports entre l'ASFC et le Service des douanes australiennes (SDA) sont renforcés par la présence d'attachés du SDA à Washington et à Bruxelles, et par celle d'un agent de liaison et de renseignement de l'ASFC à Canberra. En outre, l'ASFC tient régulièrement des réunions avec le ministère de l'Immigration et des Affaires multiculturelles de l'Australie. Sur le plan multilatéral, l'ASFC a des échanges avec l'Australie dans le cadre de la Conférence des quatre nations, en marge de l'APEC, aux réunions de l'OMC et à celles de la Conférence des chefs du renseignement. L'ASFC a officialisé ses rapports avec le SDA en signant le protocole d'entente entre le GC et le gouvernement australien (1987) sur la coopération et l'assistance mutuelle entre leur administration douanière.

Chine

Le Canada entretient des rapports bien établis avec la Chine dans les domaines du commerce, des investissements, des sciences et des technologies. C'est pourquoi l'ASFC souhaite nouer des relations avec cette économie émergente de premier plan. La Chine a des échanges avec l'ASFC sur de nombreux enjeux, mais l'Agence n'a pas encore axé ses discussions sur des résultats concrets. Les objectifs de l'ASFC consistent notamment en ce qui suit :

- Travailler avec le gouvernement de la Chine à résoudre des questions concernant l'entrée de voyageurs sans documents et l'utilisation courante de documents frauduleux par des ressortissants chinois.

Outre ces relations bilatérales, l'ASFC doit favoriser les objectifs suivants dans les Amériques :

- Promouvoir l'élaboration d'accords utiles sur l'échange de renseignements et les mesures de renvoi avec des pays clés, en appliquant le processus de Puebla. Cet objectif est motivé par le niveau de migration en provenance de l'Amérique centrale et des Caraïbes vers le Canada.
- Accroître la capacité des pays qui sont engagés à mettre en oeuvre le Cadre de normes de l'OMD pour sécuriser et faciliter le commerce mondial ainsi que des accords de facilitation du commerce et participer au Projet de renforcement des capacités des douanes dans les Amériques, dont est responsable l'Agence canadienne de développement international (ACDI).
- Prôner la nécessité de l'interopérabilité parmi les organismes de réglementation et la création de partenariats avec les gens d'affaires dans le cadre de la participation de l'ASFC aux tribunes régionales telles que la Conférence douanière inter-Caraïbes.

Région Asie-Pacifique

L'ASFC entretient une relation de longue date avec la région Asie-Pacifique, notamment l'Australie, le Japon et la Nouvelle-Zélande. L'influence mondiale croissante de la Chine et de l'Inde s'exerce également sur les rapports de l'ASFC avec chacun de ces pays. Le GC consacre des ressources importantes à bâtir des alliances commerciales solides avec des pays de l'Asie-Pacifique. À mesure que les liens s'intensifient, l'ASFC examine les relations du Canada avec chaque pays de cette région dans l'optique des enjeux liés à la gestion frontalière et à la sécurité nationale. Cet examen a pour but de fournir au GC un tableau exact des avantages et des menaces associés aux partenariats régionaux.

Enjeux régionaux

La situation économique actuelle d'un grand nombre de pays de l'Asie-Pacifique est aussi solide, sinon plus, que celle du Canada, mais les problèmes politiques et économiques des années quatre-vingt ont provoqué une augmentation considérable du taux d'émigration. Ainsi, le Canada a accueilli un grand nombre d'immigrants asiatiques, et cette importante diaspora continue d'influer sur les relations du Canada.

En général, l'immigration issue des pays d'Asie a diminué après avoir atteint un sommet au début des années quatre-vingt-dix. Cependant, le Canada continue d'attirer les ressortissants de ces pays désireux d'accéder à ses régimes de sécurité sociale et à son marché du travail. Malheureusement, par suite du grand nombre de candidats à cette immigration, beaucoup d'entre eux cherchent à contourner les voies légales et à entrer illégalement au Canada. Les personnes qui entre illégalement et celles qui revendiquent le statut de réfugié à leur arrivée posent un défi aux systèmes canadiens d'immigration et de détermination du statut de réfugié. En outre, pour certaines personnes de la région Asie-Pacifique, le Canada est un marché « captif » pour le commerce des produits de contrebande, notamment les stupéfiants, les armes et les produits de contrefaçon.

L'ASFC continue d'appuyer le GC qui s'efforce, à l'Organisation mondiale du commerce (OMC), d'obtenir des engagements obligatoires et d'envergure concernant la facilitation du commerce. Avec la mutation inexorable du « centre de gravité économique » vers l'Asie, la région Asie-Pacifique revêt une importance toute particulière. Ainsi, la côte Ouest obtient des ressources pour élargir ses services, en particulier à Prince Rupert (C.-B.), dans le cadre de l'Initiative de la Porte et du Corridor de l'Asie Pacifique. Les transits illégaux des marchandises (notamment les drogues illicites) et des personnes compromettent la santé et la sécurité des Canadiens. C'est pourquoi l'ASFC tient tant à associer ses partenaires de la région Asie-Pacifique à la lutte contre ce trafic illégal.

Brazil

The relationship that Brazil maintains with the GC is consolidated by the fact that the latter occupies a place of plus en plus importante en tant que leader régional sur les plans politique et économique. À son tour, l'ASFC est déterminée à travailler avec le Brésil, car il exerce une influence considérable en Amérique du Sud et à l'étranger. Le Brésil est confronté à de nombreux problèmes liés à la gestion de la frontière. Il souhaite s'inspirer des méthodes employées par l'ASFC pour établir un équilibre entre les efforts pour faciliter le mouvement transfrontalier des marchandises et des personnes légitimes et les efforts visant l'application de mesures pour assurer la sécurité à la frontière. Les objectifs de l'ASFC consistent notamment en ce qui suit :

- À la demande du Brésil, évaluer la possibilité de conclure un accord des douanes sur l'assistance administrative mutuelle (ADAAAM).

- Conclure un accord de coopération avec les responsables de la gestion de la frontière du Brésil dans le but de freiner les mouvements illégaux en provenance du Brésil.

L'ASFC traite présentement avec le Brésil dans le cadre de divers forums internationaux et régionaux, y compris l'Organisation mondiale des douanes (OMD) et la Conférence régionale des directeurs généraux des douanes (CRDGD). L'ASFC a de plus l'intention d'intensifier et de développer sa relation avec le Brésil afin de créer un environnement de gestion de la frontière plus sécuritaire dans les Amériques.

Mexique

Le Mexique est un important partenaire international pour le Canada sur les plans bilatéral et trilatéral dans le cadre de l'Accord de libre-échange nord-américain et du PSP. Pays d'entrée vers l'Amérique centrale et l'Amérique du Sud, le Mexique est bien placé pour appuyer les efforts de l'ASFC sur de nombreuses questions liées à la gestion de la frontière. L'ASFC est déterminée à coopérer avec les autorités gouvernementales du Mexique qui étendent leur sphère d'influence dans les Amériques. Les objectifs de l'ASFC consistent notamment en ce qui suit :

- Poursuivre le travail sur le plan trilatéral pour atteindre les résultats attendus dans le cadre du PSP et appuyer les efforts du Mexique pour le volet bilatéral Mexique-États-Unis. Ce travail permettra de renforcer la sécurité frontalière du Canada.
- Étudier la possibilité de conclure une entente d'échange de renseignements sur le mouvement des personnes afin de se pencher sur les questions liées à la migration irrégulière en provenance du Mexique vers le Canada.
- Établir une entente de coopération avec les homologues mexicains visant à régulariser les programmes de renforcement des capacités afin d'améliorer les systèmes de gestion des frontières en Amérique du Nord.

L'ASFC discute des questions liées à la gestion de la frontière avec le Service des douanes du Mexique, l'Institut national de la migration du Mexique et le Centre d'enquête et de la sécurité nationale du Mexique. Sa relation avec les responsables mexicains est consolidée grâce à l'affectation de conseillers du Centre d'enquête et de la sécurité nationale du Mexique à Ottawa et de conseillers des douanes du Mexique à Washington, D.C. Pour l'ASFC, cela signifie que le Mexique ressente sa relation avec le Canada. D'autre part, le PSP et le groupe de travail bilatéral sur la sécurité Canada-Mexique actuellement proposé contribuent tous deux à renforcer les liens entre l'ASFC et le Mexique. L'ASFC collabore également avec le Mexique dans le cadre de divers forums multilatéraux, dont l'OMD et la CRDGD.

Annexe B — Partenariats bilatéraux prioritaires par région

Veuillez noter que les indicateurs de rendement pour 2007-2008 sont présentés à l'annexe J.

Les Amériques

Le gouvernement du Canada (GC) est placé devant diverses situations lorsqu'il examine ses relations avec les pays des Amériques. Sur le plan international, l'ASFC cultive ses plus importants rapports bilatéraux avec les États-Unis, mais en raison de la complexité et de la portée de ces rapports, ils ne sont pas abordés dans ce document. Pour ce qui est des autres pays des Amériques, il faut souligner que les relations entre le Canada et le gouvernement du Mexique sont bien établies et prennent de l'ampleur. Affaires étrangères et Commerce international Canada envisage actuellement la possibilité de conclure des accords commerciaux avec plusieurs collectivités des Andes et pays des Caraïbes. En règle générale, on considère que ces pays offrent des possibilités de croissance et d'affaires, bien que la stabilité économique soit précaire en Amérique centrale et dans les Caraïbes.

Enjeux régionaux

L'ASFC a affecté des ressources non négligeables pour développer et étendre ses relations avec les autorités de gestion de la frontière du Mexique en 2006-2007. Les résultats attendus dans le cadre du Partenariat nord-américain pour la sécurité et la prospérité (PSP) offrent l'occasion au Canada et au Mexique de consolider la politique sur la gestion de la frontière dans les Amériques; toutefois, un certain nombre d'indicateurs socio-économiques influent sur les questions frontalières dans la région.

En effet, la plupart des pays des Amériques sont aux prises avec des problèmes de pauvreté beaucoup plus sérieux qu'au Canada. De même, l'instabilité institutionnelle a un rôle à jouer au chapitre des activités illicites. La possibilité d'avoir accès à la croissance économique au Canada, combinée à la possibilité d'avoir accès à la contrebande, notamment de stupéfiants et d'armes à feu, entraînent certains individus à s'engager dans le mouvement illicite de marchandises ou de personnes.

Ce mouvement transfrontalier de marchandises illégales compromet la santé et la sécurité des Canadiens, tandis que la migration illicite pose un défi aux systèmes de sécurité sociale du Canada (éducation, soins de santé, services sociaux) et à la gestion du processus d'immigration en exerçant des pressions inutiles sur le système de détermination du statut de réfugié, sur les services de police, de même que sur le système de détention, de renvoi et de retour.

Alors que le GC cherche à accroître sa présence dans les Amériques, l'ASFC doit continuer à empêcher l'entrée au Canada des voyageurs et des marchandises à risque élevé, tout en favorisant les efforts déployés pour conclure de nouveaux accords économiques et commerciaux avec des pays des Amériques.

Pays d'intérêt

En prenant en considération ces sujets de préoccupation, ainsi que les priorités du Canada à l'échelle internationale, l'ASFC doit s'efforcer de trouver des partenaires bilatéraux clés dans la région. À l'heure actuelle, le Brésil et le Mexique constituent les deux pays avec lesquels l'ASFC doit intensifier ses relations.

Annexe A — Relations entre les priorités stratégiques de l'ASFC et ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale

Priorité stratégique de l'ASFC	Objectif stratégique de l'ASFC à l'échelle internationale
Relations internes et externes bien établies	<ul style="list-style-type: none">▪ Approfondir le partenariat existant avec les États-Unis et le Mexique en élaborant et en mettant en œuvre un programme multilatéral commun.▪ Diriger l'évolution de la gestion de la frontière par l'élaboration et la mise en œuvre de règles et de normes acceptées sur le plan multilatéral.▪ Établir des partenariats efficaces avec de nouveaux intervenants mondiaux et dirigeants régionaux pour promouvoir et protéger les intérêts du Canada en matière de sécurité et de prospérité.
Prestation efficace de programmes et de services	« Repousser la frontière » par l'élaboration et l'application d'accords efficaces sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi, ainsi que d'autres arrangements et activités conçus pour internationaliser les principes de l'ASFC sur la frontière intelligente.
Innovation pour la frontière de l'avenir	« Repousser la frontière » par l'élaboration et l'application d'accords efficaces sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi, ainsi que d'autres arrangements et activités conçus pour internationaliser les principes de l'ASFC sur la frontière intelligente.
Un régime de gestion moderne	Tous les objectifs stratégiques à l'échelle internationale contribuent à la création et à la promotion d'un régime de gestion moderne.

La Direction générale de l'innovation, des sciences et de la technologie prend en charge l'IRSC, avec l'appui des directions générales de l'exécution de la loi et de la stratégie et de la coordination sur le plan de la diffusion et des arrangements internationaux);

- Exécutent des activités opérationnelles internationales (p. ex. l'échange de renseignements, l'exécution de la loi);

- Participent à l'élaboration du CSI et à la détermination des priorités;

- Participent à des activités internationales, notamment à titre de délégués à des réunions, conférences ou événements internationaux, de même qu'aux activités touchant le renforcement des capacités;

- Contribuent au *Plan sur les voyages internationaux* de l'ASFC;

- Présentent les demandes d'autorisation de voyage international pour approbation.

Personnel de l'ASFC à l'étranger

Dans le but de « repousser la frontière » par le truchement d'une stratégie de contrôle globale, l'ASFC a poste 45 agents d'intégrité des mouvements migratoires (AIMM) dans 39 endroits à l'étranger pour traiter certains problèmes de migration irrégulière, de sécurité et de fraude. Le rôle des AIMM comprend l'interdiction d'accès aux personnes non munies des documents requis, la formation et l'aide aux responsables de compagnies aériennes et aux autorités locales, les rapports et les échanges sur des questions de migration irrégulière, le renseignement et les activités de lutte contre la fraude. Les postes des AIMM sont indiqués à l'annexe I.

En outre, l'ASFC emploie trois agents de liaison et de renseignements (ALR) intégrés aux services intérieurs d'immigration des États-Unis (Washington, D.C.), du Royaume-Uni (Londres) et d'Australie (Sydney). Les ALR sont chargés des liaisons entre le Canada et le pays d'accueil dans les domaines de la sécurité et du renseignement. Les AIMM et les ALR forment ensemble le moteur opérationnel du réseau de l'ASFC à l'étranger et relèvent de la Direction générale de l'exécution de la loi.

L'ASFC a affecté à Washington, D.C., un conseiller chargé du dialogue sur les politiques et de la collaboration bilatérale avec les États-Unis. Le conseiller s'efforce constamment d'améliorer la collaboration de l'ASFC avec le département de la Sécurité intérieure des États-Unis, le Service des douanes et de la protection des frontières des États-Unis et le Bureau de l'immigration et de l'application des mesures douanières des États-Unis dans le domaine des politiques et des procédures relatives aux contrôles migratoires et douaniers.

Parallèlement, l'ASFC a poste un conseiller à la Mission canadienne auprès de l'Union européenne à Bruxelles. Ce conseiller est chargé de promouvoir les intérêts stratégiques de l'ASFC auprès de la Commission européenne, notamment auprès de la Direction générale de la justice, de la liberté et de la sécurité; de Fiscalité et Union douanière et de Frontex. Les postes du conseiller et du premier secrétaire constituent le réseau stratégique international de l'ASFC et relèvent de la Direction générale de la stratégie et de la coordination.

Travailler de manière à promouvoir la collaboration entre les directions générales de l'ASFC et dans l'ensemble du GC et exploiter pleinement le réseau de l'ASFC à l'étranger s'avèrent une condition essentielle pour atteindre nos objectifs stratégiques à l'échelle internationale ainsi que nos priorités stratégiques et nos priorités relatives aux programmes.

C) Elections et nominations

Au moment d'élections ou de nominations à des postes de président de comités internationaux ou de groupes de travail, la direction générale responsable obtiendra une approbation de son vice-président pour son projet de recommandation afin que l'ASFC préside une réunion internationale. Le président sera ensuite informé de la recommandation. Toute proposition doit comprendre une justification de la recommandation, citer les retombées anticipées et identifier les implications sur le plan des voyages internationaux supplémentaires. Veuillez consulter l'annexe H pour obtenir la liste des postes de présidence occupés actuellement par l'ASFC.

D) Résumé des rôles et des responsabilités des Directions générales de l'ASFC

Voici un résumé des rôles et des responsabilités des directions générales de l'ASFC et des intervenants dans le milieu des affaires internationales afin de promouvoir la coordination efficace des efforts déployés à l'ASFC.

Direction générale de la stratégie et de la coordination, Direction des affaires internationales

- A pour mandat de coordonner la participation internationale de l'ASFC;
- Travaille avec Affaires étrangères et Commerce international Canada dans le but de coordonner la participation internationale de l'ASFC;
- Coordonne les relations bilatérales avec les administrations et les organisations étrangères;
- Fixe les priorités internationales et les programmes bilatéraux et multilatéraux de l'ASFC;
- Appuie les visites au pays des délégations de haut niveau représentant les pays prioritaires et appuie les réunions des délégations de haut niveau de l'ASFC qui ont lieu dans des pays prioritaires;
- Assure la gestion de projets et de programmes touchant l'aide internationale et le renforcement des capacités;
- Fait la promotion des intérêts de l'ASFC en matière de sécurité et de commerce par l'entremise de représentants à Bruxelles et à Washington, D.C.;
- Elabore et met à jour le *Plan sur les voyages internationaux de l'ASFC*, la *Politique sur les visites internationales et le protocole* et assure la prestation de services de passeport et de visa à l'intention des représentants de l'ASFC qui voyagent pour affaires;
- Donne l'orientation et des conseils sur des activités internationales, grâce à des employés professionnels, multilingues et expérimentés en matière de relations internationales, de relations bilatérales, de protocole et de diplomatie;
- Conçoit les politiques internationales dans le but d'assurer un engagement durable envers les objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale.

Autres directions générales

- Gèrent des projets ou des enjeux se rapportant à une direction générale, avec l'appui de la Direction générale de la stratégie et de la coordination (p. ex. le travail relatif au G8 est mené par la Direction générale de l'exécution de la loi avec l'appui de la Direction générale de la stratégie et de la coordination);

A) Visites au pays

Accueillir et rencontrer des délégations invitées au Canada sont des fonctions importantes de la DAI. La Direction s'efforce d'assurer, avec ses partenaires internes et externes, le bon déroulement des visites internes effectuées par des délégations étrangères représentant des services de gestion frontalière, des gouvernements étrangers et des organismes internationaux.

La DAI coordonnera les visites et les réunions internationales de haut niveau — au moins au palier du directeur général — (c.-à-d. planification, organisation, protocole, ordres du jour, réunions préparatoires et logistique) lorsque les conditions suivantes sont remplies :

- la réunion concerne des enjeux horizontaux et transversaux;
- les enjeux sont directement liés aux objectifs stratégiques à l'échelle internationale, aux priorités multilatérales et aux priorités régionales établies dans le CSI.

Lorsque les visites proposées ne visent pas un enjeu transversal ou ne concernent pas des pays prioritaires identifiés dans le CSI, la direction générale principale sera chargée de tous les préparatifs nécessaires. La DAI fournira des conseils à la demande de la direction générale principale.

La DAI s'efforce constamment d'améliorer les processus de consultation, d'exposés préparatoires, de suivi et de rapports conçus pour les visites de délégations étrangères. La *Politique sur les visites internationales et le protocole* contient des renseignements complémentaires sur la gestion des visites au pays.

B) Délégations à l'étranger

En plus d'accueillir des administrations étrangères en visite au Canada, l'ASFC est invitée à participer à des réunions et à des conférences organisées dans des pays partenaires. Les directions générales peuvent utiliser le CSI, y compris la Feuille de travail sur la participation internationale (annexe G), pour évaluer l'importance d'assister à une réunion internationale. La feuille de travail doit être jointe à la formule d'approbation de voyage et fournira des renseignements sur l'objet et l'importance de la réunion.

En raison de l'importance des ressources requises pour les déplacements internationaux, l'approbation de la participation à des réunions internationales doit être gérée minutieusement afin de s'assurer que le voyage appuie les priorités de l'ASFC et qu'il y ait un retour suffisant sur l'investissement.

L'ASFC a mis en place un processus de représentation et de voyages internationaux trimestriel selon lequel les voyages sont pré-approuvés par le président et les exceptions sont assujetties à une évaluation plus approfondie. Afin d'être en mesure de projeter et de planifier les engagements sur le plan des voyages internationaux, il est souhaitable que les directions générales présentent les propositions de voyages aux fins de pré-approbation. Une fois le voyage approuvé, la DAI se chargera des services de passeport et de visa à l'intention des employés de l'ASFC qui voyagent pour affaires.

après la réunion.

a la consolidation trimestrielle des dépenses, lesquels seront présentés à la haute direction pour examen.

Ces informations seront intégrées au cycle de planification et de rapports de l'ASFC.

cherchera à déterminer le niveau de participation adéquat aux réunions internationales afin de s'assurer que

les ressources de l'ASFC sont investies de manière efficace vers ses objectifs communs.

4. Governance

la gestion frontalière et le commerce à l'échelle régionale et internationale et lui permet d'exercer une influence

sur les politiques et les projets internationaux.

visites. En outre, la DAI voit à optimiser l'incidence des visites de haut niveau au chapitre de la couverture

mediate.

Tableau 6 : Indicateur de progrès

Objectif stratégique à l'échelle internationale	
Établir des partenariats efficaces avec de nouveaux intervenants mondiaux et dirigeants régionaux, de façon à promouvoir et à protéger les intérêts du Canada en matière de sécurité et de prospérité.	
Action	Noyer des liens avec chacun des trois principaux organismes de gestion de la frontière du Mexique.
Indicateurs	
■ Interaction soutenue	
■ Consolidation d'un réseau de niveau opérationnel	
■ Mise en œuvre d'éléments communs du programme	
Enjeux liés à l'atténuation du risque	
■ Le roulement au niveau des organismes mexicains de gestion de la frontière entraînera une perte de la mémoire institutionnelle. Solution : échanges à différents niveaux, y compris ceux qui ne sont pas affectés par le changement de nature administrative.	
Échéancier	Bureau de première responsabilité
Janvier — septembre 2007	
■ Direction générale de la stratégie et de la coordination	
■ Direction des affaires internationales	

Nous pouvons mesurer nos progrès et notre succès au chapitre de la réalisation de nos objectifs en établissant un lien entre nos indicateurs de progrès et les quatre objectifs stratégiques à l'échelle internationale, en établissant des échéanciers et en identifiant les organismes responsables (bureaux de première responsabilité). Les résultats peuvent être ajoutés au processus de planification et d'établissement de rapports pour un secteur ou une direction générale en particulier ou pour l'ASFC dans son ensemble.

B) Cycle d'établissement de rapports

L'établissement de rapports, le suivi et la gestion de l'information constituent des mesures indispensables à la mise en œuvre réussie du CSI de l'ASFC. Le tableau 7 met en évidence le cycle de planification et l'importance des rapports après les réunions afin de présenter sur une base permanente une vue d'ensemble complète de la représentation et des points de vue de l'ASFC à des forums internationaux et à des réunions bilatérales.

Bien que l'ASFC n'ait pas reçu le mandat précis d'entreprendre des projets de renforcement des capacités, il devient impératif que l'ASFC invite ses partenaires internationaux à apporter des améliorations à la chaîne d'approvisionnement et à identifier les tendances de migration irrégulière dans le monde. Les ressources financières de l'ASFC ne sont pas affectées à l'exécution de projets touchant le renforcement des capacités. L'ASFC sollicite plutôt des fonds d'organismes comme l'ACDI et le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, alors que les directions générales de l'ASFC font participer des experts techniques et des spécialistes des politiques à des missions d'évaluation et de formation. On estime que six équivalents temps pleins ont été affectés à des projets de renforcement des capacités, comprenant trois projets à long terme, au cours de l'exercice financier 2006-2007.

L'ASFC répartira son enveloppe budgétaire consacrée au renforcement des capacités de manière à investir ses efforts et ses ressources dans les domaines et les pays qui sont prioritaires, et ainsi contribuer à la politique étrangère du GC (voir le tableau 5) :

- 30 % à la prestation des programmes de l'ASFC;
- 20 % pour renforcer les relations bilatérales de l'ASFC avec les administrations étrangères;
- 25 % pour contribuer aux relations étrangères et commerciales du Canada;
- 15 % pour appuyer la politique d'aide du Canada;
- 10 % pour soutenir les efforts de stabilisation du Canada dans les États fragiles.

Veuillez consulter l'annexe F pour obtenir la liste des pays récipiendaires.

3. Suivi et rapports

La coordination, le suivi, les rapports, l'échange de renseignements et la planification constituent des éléments indispensables à la concrétisation des objectifs stratégiques à l'échelle internationale de l'ASFC. Il est important d'évaluer les progrès de sorte que les ressources et les efforts déployés pour favoriser les relations soient investis dans des secteurs compatibles avec les priorités internationales du Canada, et qu'ils soient adaptés à notre environnement en évolution.

A) Indicateurs de rendement

Le fait de constituer et de tenir à jour des indicateurs de rendement et d'évaluer notre rendement à l'échelle internationale nous permettra de mesurer le progrès réalisé au chapitre de la concrétisation de nos objectifs internationaux, d'en examiner la pertinence et de tenir le CSI à jour.

Le tableau 6 présente un exemple d'indicateur de progrès permettant de donner une orientation au chapitre de la réalisation des objectifs stratégiques à l'échelle internationale de l'ASFC. Il est possible de créer un document de ce genre pour chaque objectif international, et d'ajouter l'information sur les priorités dans le cadre de partenariats bilatéraux et les objectifs de participation à des forums multilatéraux.

IATA, OACI, IGC : les priorités pour ces organisations seront mises au point à une date ultérieure.

L'annexe E fait état des comités techniques axés sur les enjeux liés à ces forums prioritaires portant sur la circulation des marchandises et des personnes.

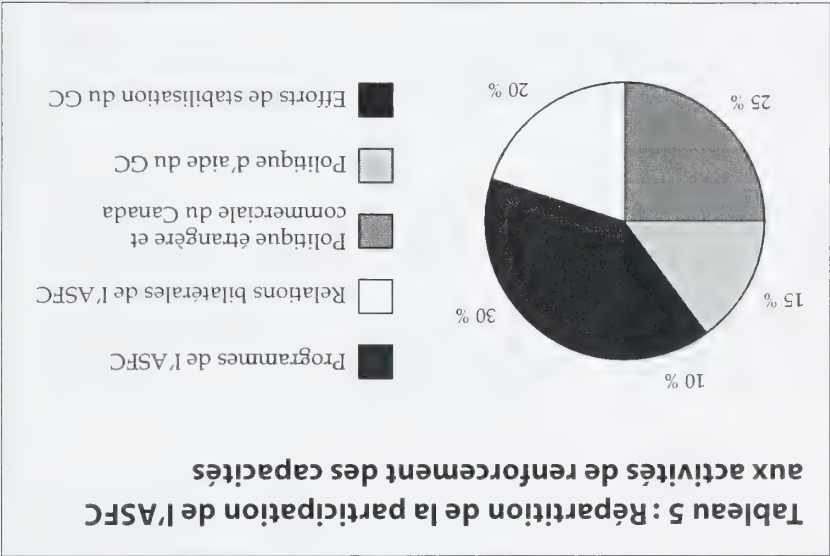
F) Renforcement des capacités

Le renforcement des capacités constitue un moyen efficace pour l'ASFC de concrétiser ses priorités bilatérales, multilatérales et régionales. Ce moyen contribue directement à l'atteinte de nos priorités stratégiques de la façon suivante :

- prestation efficace des programmes de l'ASFC (p. ex. formation de l'Équipe intégrée de la police des frontières dans les Caraïbes);
- renforcement de nos relations bilatérales avec des administrations étrangères (p. ex. le Mexique);
- appui à la politique étrangère et commerciale du Canada (p. ex. le Brésil);
- contribution à la politique d'aide du Canada (p. ex. le Bénin);
- appui aux efforts de stabilisation du Canada dans des États fragiles (p. ex. les territoires palestiniens).

Les principes suivants permettent d'orienter les efforts de l'ASFC en matière de renforcement des capacités :

1. Moderniser les administrations de la gestion de la frontière.
2. Voir à la gestion des évaluations en partenariat avec des bénéficiaires.
3. Adapter les solutions aux besoins des bénéficiaires.
4. Mettre en œuvre des projets en utilisant des principes de gestion axée sur les résultats.
5. Mettre l'accent sur des projets durables et faire en sorte que les ressources correspondent aux engagements.



L'ASFC participe à plusieurs projets de renforcement des capacités relatifs à la circulation des marchandises et des personnes et à la sécurité nationale. En évaluant les demandes d'aide pour des projets de renforcement des capacités, de soutien technique et de formation, l'ASFC s'assure qu'il y a un équilibre entre les besoins des organisations de gestion de la frontière partenaires et ses objectifs. En outre, elle évalue dans quelle mesure ces projets pourraient nous permettre de concrétiser nos priorités stratégiques, bilatérales et multilatérales. Avec cette approche, le renforcement des capacités profite aux pays bénéficiaires et il présente également des avantages notables pour le Canada et l'ASFC. Les efforts afin de faciliter la protection des systèmes de gestion frontalière à l'étranger aura pour effet de réduire la contrebande et la migration irrégulière à destination du Canada, de contribuer au développement du commerce international et de faciliter l'accès des firmes canadiennes aux marchés étrangers.

2. Intensifier les efforts pour mettre en œuvre le Cadre de normes SAFE de l'OMD au moyen d'activités liées au renforcement des capacités et d'efforts conjoints au sein du Comité de la lutte contre la fraude, du Comité technique permanent et du sous-comité sur la gestion de l'information. Se servir de notre participation au sous-comité scientifique pour maximiser le potentiel en vue de faire progresser les notions du Cadre de normes SAFE.
3. Mettre en œuvre la Convention de Kyoto révisée et protéger les intérêts du Canada sur le plan de la mise en œuvre de conventions relatives aux échanges commerciaux, tels que le Système harmonisé et l'Accord sur l'évaluation en douane.

Conférence des quatre nations

1. Compléter la mise en œuvre des PE conclus avec l'Australie et le Royaume-Uni sur des questions d'exécution de la loi en matière d'immigration.
2. Accélérer la coopération sur l'intégrité des documents et la biométrie.
3. Régulariser le processus actuel d'échange de personnel entre le Canada et le Royaume-Uni et l'Australie de façon à inclure un échange réciproque entre tous les membres de la Conférence des quatre nations.

APEC

1. Promouvoir la circulation des marchandises à l'échelle internationale de façon efficace et sécuritaire en invitant les principaux membres de l'APEC à faire d'avantage la promotion d'initiatives sécuritaires touchant la chaîne d'approvisionnement, comme le Cadre de normes SAFE et le Modèle de données de l'OMD.
2. Promouvoir la facilitation du commerce en invitant les partenaires centraux à appuyer des initiatives touchant les négociants fiables, comme la Convention de Kyoto révisée de l'OMD et l'initiative du guichet unique avec les autres ministères, une initiative de l'ASFC pour accélérer la circulation des marchandises.
3. Voir à mettre en place des mécanismes visant à faciliter les déplacements des gens d'affaires dans le cadre du programme des voyageurs fiables et d'initiatives de l'ASFC.

OMC

1. Continuer de participer à la réalisation des objectifs du GC en matière de politique commerciale et aux efforts déployés pour redonner vigueur aux discussions afin de faire avancer les négociations de l'OMC sur la facilitation du commerce.
2. Exécuter des ententes relatives au commerce touchant l'antidumping, la valeur en douane, les règles d'origine et le mécanisme d'examen des politiques commerciales.
3. Continuer d'appuyer les activités de renforcement des capacités en matière d'échanges commerciaux dans les Amériques, au Moyen-Orient et en Afrique, afin de faire valoir et de promouvoir auprès des pays en développement la facilitation du commerce et la souscription aux divers arrangements de l'OMD.

Association internationale du transport aérien (IATA)	Cette organisation regroupe le gouvernement et le secteur privé représentant 256 lignes aériennes et établit les normes visant le transport aérien international. L'ASFC prend part au groupe de travail des responsables du contrôle de l'IATA et au groupe d'intérêt sur la simplification du voyage du passager.	Organisation de l'aviation civile internationale (OACI)	Une institution spécialisée des Nations Unies chargée de l'aviation civile internationale qui établit les normes acceptées mondialement afin d'assurer la sécurité, la continuité et l'efficacité du transport civil aérien. L'ASFC participe à deux groupes de travail de l'OACI : le groupe consultatif technique et le programme de facilitation.	Consultations	Un forum non décisionnaire facilitant les échanges entre gouvernements et les débats de politiques sur les questions touchant les flux migratoires à l'échelle internationale. L'ASFC et CIC représentent conjointement le Canada aux assemblées plénières et aux réunions des groupes de travail sur les renvois, le passage des clandestins, l'admissibilité, le contrôle et l'exécution de la loi, ainsi que la technologie.
---	---	---	--	---------------	---

E) Priorités multilatérales de l'ASFC

G8

1. Améliorer la coopération et la capacité d'échanger des renseignements sur les activités de contrebande et de trafic illicite, et exercer une influence sur l'ébauche de la politique préparée par les membres de l'Union européenne (UE), des Nations Unies et du G8.
2. Elaborer des moyens de travailler avec les Etats où les pays du G8 ont de la difficulté à renvoyer les ressortissants en établissant des processus et en dressant la liste des personnes-ressources qui pourront fournir la documentation requise pour les renvois.
3. Prévenir les fraudes touchant les documents et l'identité, et renforcer la sécurité des documents au moyen de programmes conjoints de détection de la fraude.

OMD

1. Tirer parti de la position du président de l'ASFC comme vice-président du Conseil de l'OMD et représentant de la région des Amériques et des Caraïbes de façon à :
- Orienter la conception du plan stratégique et l'établissement des priorités de l'OMD de sorte qu'elle demeure une organisation pertinente;
- Faire campagne en faveur d'une OMD « bien gérée », c'est-à-dire une organisation stratégique, répondant aux besoins, ayant une bonne santé financière et qui soit axée sur les résultats.

Tableau 4 : Vue d'ensemble des forums prioritaires

C8	<p>Se penche sur les enjeux migratoires et promeut la coopération sur des questions relatives à la criminalité et la sécurité internationales. C'est dans le cadre de ce forum que le Canada est le plus influent et que l'ASFC exerce le plus d'influence sur ses partenaires les plus proches et les plus importants. L'ASFC préside le sous-groupe des experts en migration.</p>		<p>Comptant 171 membres, y compris toutes les grandes économies du monde, l'OMD est la seule organisation intergouvernementale mondiale compétente en matière de douanes. Le président de l'ASFC est le vice-président du Conseil de l'Organisation mondiale des douanes et représentant de la région des Amériques et des Caraïbes. L'ASFC participe activement aux comités sur les politiques et techniques, et préside également le comité de vérification — un autre comité où l'ASFC exerce une influence considérable sur le plan international. L'accent est mis sur la sécurité, l'exécution de la loi, le renseignement, les échanges commerciaux, la technologie à la frontière et le renforcement des capacités.</p>		<p>Les réunions annuelles procurent un forum aux représentants de l'Australie, du Canada, du Royaume-Uni et des États-Unis pour discuter des enjeux touchant la politique migratoire. L'ASFC assiste, avec Citoyenneté et Immigration Canada (CIC), aux assemblées plénières et aux réunions du groupe de travail. L'accent est mis sur la coopération entre les membres sur des questions d'exécution de la loi à la frontière.</p>	<p>Coopération économique Asie-Pacifique</p>	<p>Il s'agit du principal forum pour la facilitation de la croissance économique et de la coopération dans la région Asie-Pacifique, la région du monde qui connaît la plus forte croissance. L'ASFC est membre du sous-comité des procédures douanières et du groupe sur la mobilité des gens d'affaires.</p>	<p>Organisation mondiale du commerce (OMC)</p>	<p>Cette organisation mondiale s'occupe des règles commerciales entre les pays. Même si le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international est le principal représentant du gouvernement du Canada (GC) à l'OMC, l'ASFC est membre de la délégation du Comité des pratiques antidumping de l'OMC, et elle est appelée à fournir des conseils techniques au comité de l'OMC sur l'évaluation en douane et sur les règles d'origine. L'ASFC représente le GC aux comités techniques de l'OMC sur les évaluations en douane et les règles d'origine. Elle est membre actif de la délégation du GC au Groupe de négociation sur la facilitation du commerce.</p>
----	---	--	---	--	--	--	--	--	---

D) Participation multilatérale et régionale

La collaboration multilatérale constitue le moyen le plus efficace de s'attaquer aux problèmes mondiaux, lesquels ne connaissent pas de frontière, comme le terrorisme, la traite de personnes, la sécurité et la prolifération d'armes de destruction massive. Les forums multilatéraux constituent également le moyen idéal de former des alliances avec des principaux partenaires dans le cadre de négociations internationales, et de consolider nos partenariats bilatéraux.

La participation de l'ASFC à des forums multilatéraux nous permet non seulement d'assumer nos obligations internationales, mais également de participer à l'élaboration de programmes, de règles et de normes acceptées internationalement, ce qui en retour favorise l'exécution efficace des programmes nationaux. Bien que l'ASFC souhaite participer à un éventail de forums internationaux, nos efforts et nos ressources limitées doivent porter sur des forums multilatéraux où nous pouvons exercer une plus grande influence et obtenir les résultats les plus significatifs.

L'ASFC s'est appuyée sur les critères suivants dans le but d'accorder la priorité à des forums multilatéraux et régionaux au sein desquels nous souhaitons participer activement :

- lien avec les priorités stratégiques de l'ASFC;
- lien avec les objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale;
- contribution à la politique étrangère du Canada;
- besoins des intervenants nationaux;
- obligations et engagements internationaux du GC.

Nous avons ensuite examiné la participation des partenaires bilatéraux prioritaires à des forums multilatéraux afin d'évaluer la possibilité de participer à différents niveaux, de façon à maximiser notre influence. L'annexe D décrit l'appartenance de nos partenaires bilatéraux à des organisations multilatérales, démontrant ainsi notre possibilité de s'engager à différents niveaux.

Comme l'ASFC a la possibilité d'assister à des centaines de réunions de réunions par année, nous nous sommes appliqués à dresser la liste des forums dont l'ASFC aura le plus besoin pour concrétiser ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale. Selon l'information recueillie, nous avons identifié huit forums prioritaires, à savoir le G8, l'OMD, la Conférence des quatre nations, l'APPEC, l'OMC, l'IATA, l'OACI et les Consultations intergouvernementales sur les politiques concernant le droit d'asile, les réfugiés et les migrations en Europe, en Amérique du Nord et en Australie (IGC). Le tableau 4 illustre le secteur d'intervention privilégié de chacun et le rôle de l'ASFC à cet égard.

Partenaire	Type	Détails
Commission européenne	Arrangement de sécurité : Information préalable sur les voyageurs/Dossier du passager (IPV/DP)	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire▪ Arrangement visant à compléter l'ADAAAM actuel▪ Accord signé mais renégociation possible suite à la remise en question de l'accord avec les États-Unis
Costa Rica	ADAAAM	<ul style="list-style-type: none">▪ Obligations aux termes d'un ALE
Inde	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire▪ ADAAAM possible (demande formulée en 2005)
Israël	ADAAAM	<ul style="list-style-type: none">▪ Obligations aux termes d'un ALE
Jamaïque	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAAM possible
Japon	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ Complément au protocole d'entente actuel
Malaisie	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAAM possible
Panama	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAAM possible
Pays-Bas	ADAAAM	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire▪ Négociations en cours
Russie	ADAAAM	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire▪ Négociations en cours
Thaïlande	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ ADAAAM possible

5. Gestion des risques : Divers partenaires
<ul style="list-style-type: none">▪ Pays posant un risque au continuum de la circulation des marchandises et des personnes au Canada;▪ Pays où l'ASFC dispose de la présence d'un AIMM;▪ Pays dont on exige de ses ressortissants un visa de résident temporaire pour entrer au Canada;▪ Pays qui ne sont pas identifiés dans une catégorie de priorité ci-dessus.

C) Accords et arrangements bilatéraux

Outre les instruments actuels, l'ASFC a entrepris de signer, avec les principaux partenaires bilatéraux, des accords sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi et de les mettre en œuvre. Ces arrangements veilleront à ce que l'échange de renseignements aide à réduire le flot de marchandises et de personnes illicites et assure la sécurité frontalière du Canada.

Toutefois, il s'agit d'un processus long et exigeant au niveau des ressources. Il est donc important d'accorder la priorité à des partenaires internationaux avec qui nous allons conclure de nouveaux arrangements ou accords. Les partenaires prioritaires (voir le tableau 3) ont été identifiés selon les critères suivants : liens avec les objectifs stratégiques à l'échelle internationale, obligations aux termes des ALE, statut du pays en ce qui a trait aux négociations entreprises et portée des activités de sensibilisation dans le cadre de l'IRSC. Une liste des accords ou arrangements actuels sur les douanes et l'immigration figurent à l'annexe C.

Tableau 3 : Partenaires prioritaires pour la négociation d'accords sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi

Partenaire	Type	Détails
Afrique du Sud	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire
Brésil	Accord des douanes sur l'assistance administrative mutuelle (ADAAAM)	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire▪ Le bénéficiaire a demandé un arrangement en 2005
Chili	ADAAAM	<ul style="list-style-type: none">▪ Obligations aux termes d'un accord de libre-échange (ALE)
Chine	Divers	<ul style="list-style-type: none">▪ Partenaire prioritaire▪ ADAAAM possible

Afin de cibler ses échanges, l'ASFC accorde une priorité aux partenariats bilatéraux selon des facteurs clés (voir le tableau 2). Au total, 18 pays ont été identifiés. Des renseignements supplémentaires au sujet de ces partenaires figurent à l'annexe B.

Tableau 2 : Relations bilatérales prioritaires

<div><div>1. Partenaires centraux : États-Unis, Australie, Royaume-Uni</div><div><ul style="list-style-type: none">■ Pays avec lesquels l'ASFC a noué un partenariat solide et officiel sur la circulation des personnes et sur la circulation des marchandises dans le cadre de son mandat;■ Pays où l'ASFC dispose d'une présence, p. ex. un agent d'intégrité des mouvements migratoires (AIMM) ou un conseiller de l'ASFC;■ Pays aux vues similaires avec lesquels l'ASFC collabore sur les plans bilatéral et mondial dans le cadre de forums stratégiques multilatéraux, comme la Conférence des quatre nations, l'Organisation mondiale des douanes, le G8 ou la Coopération économique Asie-Pacifique;■ Pays avec lesquels des relations biens établies et réciproques sont appuyées par des arrangements bilatéraux.</div></div>	<div><div>2. Partenaires principaux : Commission européenne, France, Allemagne, Japon, Nouvelle-Zélande, Corée du Sud, Pays-Bas</div><div><ul style="list-style-type: none">■ Pays avec lesquels l'ASFC a conclu une entente de partenariat durable et officielle touchant au moins un élément important de son mandat (marchandises, personnes, sécurité nationale);■ Pays disposant d'une présence à Bruxelles et à Washington D.C. par l'entremise des réseaux d'AIMM et d'attachés grâce auxquels l'ASFC peut s'efforcer de réaliser ses objectifs;■ Pays avec lesquels l'ASFC a des échanges multilatéraux, quoique peut-être peu nombreux;■ Pays avec lesquels l'ASFC a des échanges dans le cadre de forums régionaux.</div></div>	<div><div>3. Partenaires émergents : Brésil, Chine, Inde, Mexique, Russie, Afrique du Sud</div><div><ul style="list-style-type: none">■ Pays qui exercent une influence grandissante dans les domaines de la géopolitique et de la gestion de la frontière;■ Partenaires internationaux prioritaires du gouvernement avec qui le Canada cherche à entretenir des relations ou à les intensifier.</div></div>	<div><div>4. Partenaires régionaux : Sénégal, Émirats arabes unis</div><div><ul style="list-style-type: none">■ Pays avec lesquels l'ASFC a des échanges sur des questions de gestion de la frontière ou d'échanges commerciaux;■ Pays dans des régions où l'ASFC souhaite avoir une sphère d'intérêt;■ Pays qui exercent une influence régionale dans des régions qui sont d'un grand intérêt pour l'ASFC.</div></div>
--	--	---	---

L'application des principes sur la frontière intelligente, notamment l'intégrité des documents, l'information préalable, la gestion du risque, les programmes pour voyageurs et négociants fiables et les initiatives intégrées d'exécution de la loi à la frontière aident également à « repousser la frontière ».

Cet objectif international favorise les priorités stratégiques de l'ASFC visant la « Prestation efficace des programmes et des services » et « l'Innovation pour la frontière de l'avenir ».

3. Diriger l'évolution de la gestion de la frontière par l'élaboration et la mise en œuvre de règles et de normes acceptées sur le plan multilatéral.

Bien que la gestion de la frontière relève des États, des organisations internationales comme l'OMD, l'OMC, l'Association du transport aérien international (IATA) et l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) sont chargées de la création de règles et de normes mondiales régissant la circulation internationale des marchandises et des personnes. L'ASFC collabore dans le cadre de ces forums multilatéraux, par exemple en faisant campagne pour élargir la portée de la mise en œuvre du Cadre de normes de l'OMD pour sécuriser et faciliter le commerce mondial (SAFE) et de la Convention de Kyoto révisée de l'OMD, afin de promouvoir l'établissement de normes internationales, de sorte que les règles sur les échanges commerciaux et les déplacements à l'échelle internationale soient plus prévisibles.

Cet objectif international favorise les priorités stratégiques de l'ASFC pour ce qui est de bâtir des « Relations internes et externes bien établies » et de la « Prestation efficace des programmes et des services ».

4. Établir des partenariats efficaces avec de nouveaux intervenants mondiaux et dirigeants régionaux de façon à promouvoir et à protéger les intérêts du Canada en matière de sécurité et de prospérité.

L'ASFC a identifié un certain nombre de partenariats prioritaires lui permettant d'aborder des questions touchant la circulation internationale des marchandises et des personnes, de même que la sécurité nationale. Ces échanges ont lieu à différents niveaux, allant de discussions avec des experts techniques aux dialogues de haut niveau entre les dirigeants des administrations. L'ASFC assure la prestation d'assistance technique et d'appui au renforcement des capacités à d'autres pays dans le cadre de ces partenariats. Les priorités de l'ASFC au chapitre de sa participation bilatérale avec des pays et des partenaires régionaux sont exposées dans les parties suivantes de ce document.

Cet objectif international favorise la priorité stratégique de l'ASFC visant les « Relations internes et externes bien établies ».

L'annexe A présente le lien entre les priorités stratégiques de l'ASFC et ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale.

B) Partenaires bilatéraux prioritaires de l'ASFC

Les échanges sur le plan bilatéral constituent le moyen dont dispose l'ASFC pour atteindre le plus haut niveau de productivité dans l'arène internationale. Dans le cadre des efforts déployés pour renforcer les relations bilatérales, l'ASFC a conclu avec un certain nombre de pays des accords et des arrangements sur la gestion de la frontière, notamment sur l'assistance mutuelle, la coordination des activités d'exécution de la loi et l'échange de renseignements. En outre, l'ASFC a un intérêt direct dans d'autres ententes conclues par le GC, comme les accords de libre-échange (ALE) dans lesquels figurent habituellement des dispositions sur la coopération douanière.

2. Cadre

A) Objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale

La diversité et la complexité des enjeux auxquels l'ASFC est confrontée, ainsi que l'éventail de responsabilités relevant de l'Agence, exigent que des objectifs stratégiques à l'échelle internationale soient fixés afin d'orienter l'action internationale sur deux plans :

- relations bilatérales;
- participation multilatérale.

Les quatre objectifs stratégiques à l'échelle internationale suivants encadrent la gestion de la participation internationale de l'ASFC :

1. Approfondir notre partenariat de coopération existant avec les États-Unis et le Mexique en élaborant et en mettant en œuvre un programme multilatéral commun.

Des liens historiques, la proximité, une frontière commune et des relations commerciales et économiques établies depuis longtemps ont permis de tisser une relation bilatérale étroite entre le Canada et les États-Unis. La relation entre l'ASFC et le Mexique, bien qu'émergente, a pris de l'ampleur et comprend des liens avec le Service des douanes du Mexique, l'Institut national de la migration du Mexique et le Centre d'enquête et de sécurité nationale du Mexique. Ces solides partenariats sont favorisés par des échanges fréquents dans le cadre de forums multilatéraux et régionaux, notamment le G8, l'Organisation mondiale des douanes (OMD) et la Coopération économique Asie-Pacifique (APEC), au sein desquels nous poursuivons des intérêts et des objectifs communs. De plus, l'ASFC collabore avec les États-Unis et le Mexique dans le cadre du Partenariat nord-américain pour la sécurité et la prospérité et l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA) — des arrangements trilatéraux visant à renforcer notre sécurité commune ainsi que la vigueur et la compétitivité de nos économies.

Cet objectif international favorise les priorités stratégiques de l'ASFC visant les « Relations internes et externes bien établies » et « l'Innovation pour la frontière de l'avenir ».

2. « Repousser la frontière » par l'élaboration et l'application d'accords efficaces sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi, de même que d'autres arrangements et activités visant à internationaliser les principes de l'ASFC sur la frontière intelligente.

L'ASFC conclut des accords bilatéraux en matière d'exécution de la loi afin de faciliter l'interdiction de marchandises et de personnes illégales et de minimiser les menaces grâce à la coopération internationale. En voici quelques-uns : accords des douanes sur l'assistance administrative mutuelle (ADAAAM), protocoles d'entente (PE) sur des questions de douanes et d'immigration, ententes de partenariat pour sécuriser le commerce et la reconnaissance mutuelle, accords touchant l'information préalable sur les voyageurs/Dossier passager (IPV/DP) et déclarations de principes sur l'Initiative relative à la sécurité des conteneurs (IRSC). Dans le même ordre d'idées, le réseau d'agents d'intégrité des mouvements migratoires (AIMM) permet la collecte de renseignements sur le terrain et facilite la diffusion. Les accords sur l'IRSC permettent à l'ASFC de redoubler d'efforts afin d'écarter les menaces terroristes à l'aide de la présélection de conteneurs et les activités de renseignement par les agents de l'ASFC postés dans les ports outre-mer.

E) Moyens de mener à bien les objectifs de l'ASFC à l'échelle internationale

En vue de mener à bien ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale, l'ASFC a élaboré une approche en trois points touchant sa participation internationale, à savoir :

- relations bilatérales avec des partenaires internationaux centraux et principaux;
- participation à des forums multilatéraux prioritaires;
- interaction régionale.

Comme il est illustré dans le tableau 1, l'ASFC utilise divers moyens sur les plans bilatéral, multilatéral et régional afin de relever les enjeux internationaux émergents, de promouvoir et de protéger les valeurs et les intérêts du Canada, et d'afficher l'Agence comme un intervenant productif sur le plan international. Ces moyens sont appuyés par des activités horizontales, telles que la participation à la politique du GC, les partenariats et le renforcement des capacités.

Tableau 1 : Moyens pour mener à bien les objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale

Approche en trois points		
Relations bilatérales	Participation à des forums multilatéraux prioritaires	Interaction régionale
<ul style="list-style-type: none">▪ Interaction soutenue▪ Accords et arrangements▪ Reconnaissance mutuelle de programmes▪ Étalonnage et pratiques exemplaires	<ul style="list-style-type: none">▪ Elaboration de règles et de normes mondiales▪ Promotion de valeurs et d'un programme communs	<ul style="list-style-type: none">▪ Priorité accordée à l'engagement régional : les Amériques, l'Asie, l'Europe▪ Intégration et partenariat
Activités horizontales		
<ul style="list-style-type: none">▪ Renforcement des capacités et formation▪ Contribution à la politique étrangère, commerciale et d'aide du gouvernement du Canada▪ Partenariats avec des organismes du portefeuille, avec d'autres ministères et avec le secteur privé		

D) Participants aux affaires internationales

Gouvernement

Porte-parole du Canada sur la scène internationale, Affaires étrangères et Commerce international Canada s'efforce de s'assurer que les efforts déployés à l'échelle internationale sont focalisés, coordonnés, axés sur les résultats et pertinents aux besoins du Canada au chapitre socio-économique et des politiques. La politique internationale canadienne administrée par Affaires étrangères et Commerce international Canada oriente et influence les activités internationales de l'ASFC; en conséquence, nous nous consultons étroitement et régulièrement de sorte que la politique et les programmes s'harmonisent avec le programme international du GC.

En outre, l'ASFC travaille étroitement avec Sécurité publique Canada et ses partenaires de portefeuille, notamment, la GRC et le Service canadien du renseignement de sécurité, dans des secteurs où les intérêts stratégiques sont partagés afin d'assurer qu'il y a collaboration. L'ASFC participe au Groupe sur les stratégies internationales de Sécurité publique Canada qui a été formé dans le but de soutenir les efforts internationaux des membres du portefeuille.

Enfin, l'ASFC travaille conjointement avec d'autres partenaires, notamment Citoyenneté et Immigration Canada, l'Agence canadienne de développement international et Transports Canada, de façon à consolider les méthodes de coopération et à coordonner l'action internationale dans les secteurs d'intérêt mutuel.

Autres intervenants mondiaux

Aujourd'hui, un large éventail d'intervenants participent à la politique internationale et exercent une influence à cet égard, notamment :

- le secteur privé;
- les organisations non gouvernementales;
- les établissements d'enseignement et les instituts de recherche;
- les médias.

Nous faisons face à de nouveaux défis dans la gestion de notre programme international, à savoir :

- la gestion des relations avec un nombre croissant d'intervenants;
- la réponse aux attentes grandissantes du public (protection des droits de la personne et des renseignements personnels, de même que les normes touchant la prestation des services);
- l'examen de plus en plus minutieux de notre rendement à l'échelle internationale.

d'autres pays en développement. L'OMC estime que 220 accords commerciaux régionaux (ACR) sont en application; en moyenne, chaque membre de l'OMC est parti à six ACR. Les administrations de gestion de la frontière sont donc appelées à prendre part à des forums régionaux sur la facilitation et la sécurité des échanges commerciaux (en plus des activités internationales et bilatérales).

- **Nouvelles logistiques et nouveaux modèles touchant la chaîne d'approvisionnement** — Les nouveaux processus du secteur privé permettant de demeurer concurrentiel et de réduire le coût des échanges internationaux, notamment la distribution juste à temps, le maintien d'un niveau d'inventaire peu élevé, la logistique inverse et le transport multimodal, ont permis de trouver des moyens novateurs pour le transport des marchandises outre-frontière. Ces processus influent sur la logistique touchant le fret et exercent des pressions sur les chaînes d'approvisionnement, lesquelles sont constituées de nombreux intervenants dont les activités sont intrinsèquement liées. Aujourd'hui, les besoins des entreprises incitent les administrations de gestion de la frontière à innover en mettant en place des processus de douanement efficaces, efficaces et automatisés de façon à minimiser l'intervention du gouvernement et les délais, de même qu'à réduire les coûts relatifs à la conformité. Selon les *Prévisions économiques mondiales de la Banque mondiale* en 2005, des échanges commerciaux plus nombreux sont associés à des processus douaniers plus efficaces. Dans ce contexte, le problème majeur des administrations de gestion de la frontière consiste à assurer la sécurité de la chaîne d'approvisionnement.

C) Priorités stratégiques de l'ASFC

L'ASFC a fixé les quatre priorités stratégiques suivantes en tenant compte des tendances internationales et de considérations nationales :

- prestation efficace des programmes et des services;
- innovation pour la frontière de l'avenir;
- relations internes et externes bien établies;
- régime de gestion moderne.

L'ASFC a également conçu des « outils » afin de contrer les menaces à la sécurité qui surgissent dans l'environnement international de la gestion de la frontière. La création d'un réseau de sécurité permettant à l'ASFC de recueillir des renseignements concernant les marchandises et les individus au premier point d'entrée ou de transit avant leur arrivée au Canada est l'outil le plus important. Les accords bilatéraux d'exécution de la loi, les programmes de préautorisation des voyageurs et des négociants fiables, ainsi que les efforts relatifs à la gestion du risque qui améliorent la capacité de l'ASFC de contrer les menaces avant qu'elles ne compromettent la sécurité du Canada permettent également de « repousser la frontière ».

Mondialisation

De nombreux migrants irréguliers cherchent à entrer au Canada, ce qui a pour effet d'accentuer les pressions sur le système de gestion de la frontière et sur les processus concernant les immigrants et les réfugiés au Canada. Ce problème se complique davantage avec l'utilisation générale de documents frauduleux et l'établissement de systèmes de production de documents. Le programme international de l'ASFC vise principalement à diminuer de façon importante la migration irrégulière et à améliorer la sécurité liée aux documents de voyage.

Le phénomène de la mondialisation a eu pour effet de créer un monde complexe et interrelié. La mobilité des marchandises, des personnes, des capitaux, de l'information et de la technologie s'accroît à l'échelle internationale. Cette mobilité sert le commerce tant licite qu'illicite, étant donné que les criminels exploitent des marchés plus intégrés et profitent de la libre circulation des personnes pour le passage transfrontalier des marchandises, des personnes et des capitaux. Par conséquent, l'éventail et la complexité des risques à gérer à la frontière ont augmenté. En rendant la gestion de la frontière plus complexe et plus internationale, la mondialisation a fait en sorte que les politiques relatives à la sécurité et à la prospérité tant nationales qu'internationales sont devenues plus étroitement liées.

Commerce international

■ **Les volumes augmentent au chapitre du commerce international** — En 2006, le commerce international a établi un record en atteignant 10 billions de dollars américains. Les difficultés et les enjeux complexes auxquels l'ASFC est confrontée vont continuer de prendre de l'ampleur à mesure que cette tendance s'accroît. Par exemple, en raison de la réduction des droits de douane résultant de la signature d'accords commerciaux, des pays font de plus en plus appel à des recours commerciaux pour protéger l'industrie locale de la concurrence internationale déloyale, notamment en imposant des droits antidumping et compensateurs. Il importe de souligner que le Canada est un pays exportateur réalisant un surplus commercial. Les stratégies frontalières doivent tenir compte du mandat de l'ASFC visant le contrôle de la circulation des marchandises en provenance et à destination du Canada.

■ **De nouvelles règles commerciales font leur apparition** — Tandis que des économies ouvertes permettent la libéralisation du commerce en levant les barrières, le commerce international est assujéti à un ensemble de règles de plus en plus important et complexe. Par suite de la création de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) en 1995 et de la conclusion du Cycle de l'Uruguay ayant donné lieu à la signature de 20 accords en 1994, des pays ont pris l'engagement d'adopter de nouvelles règles touchant notamment l'évaluation, les obstacles techniques au commerce, la procédure en matière de licences d'importation et les droits de propriété intellectuelle. Les négociations commerciales du Cycle de Doha, amorcées de nouveau en 2004, devraient permettre de trouver des moyens d'élargir les règles de l'OMC sur la facilitation des échanges commerciaux, puisque ces négociations ont pour but de conclure un accord liant les parties sur la simplification et l'harmonisation des procédures douanières.

■ **Modification des structures commerciales et augmentation du nombre de participants** — Les économies naissantes comme la Chine, l'Inde, le Mexique, le Brésil et l'Afrique du Sud ont pour effet d'augmenter la concurrence internationale au chapitre de l'influence politique, des échanges commerciaux et des investissements. En outre, les échanges des pays en développement représentent maintenant 30 % de tous les échanges commerciaux dans le monde (une augmentation d'environ 20 % par rapport au milieu des années 1980). Approximativement 40 % des exportations des pays en développement sont destinées à

biologiques (armes de destruction massive), de même que leur mode de livraison, posent une menace à la sécurité nationale du Canada, et mettent en danger nos intérêts outre-mer. Par ailleurs, la sécurité des pays peut être menacée en raison de l'incapacité d'un pays à réprimer une nouvelle maladie transmissible, comme la grippe aviaire. Dans ce contexte, des organismes de gestion de la frontière se concertent pour déployer des stratégies nationales coordonnées afin d'assurer la sécurité à la frontière. En outre, ils collaborent de plus en plus sur le plan international en vue de protéger les États des menaces ou des attaques terroristes.

- **Émergence de réseaux transnationaux liés au crime organisé** — Le crime organisé transnational menace sérieusement la paix et la sécurité à l'échelle internationale. La corruption, les échanges commerciaux illicites, le blanchiment d'argent, la traite des personnes et la violation des droits de propriété intellectuelle contribuent à affaiblir les États, à freiner la croissance économique et à miner le processus démocratique. Les activités du crime organisé et des groupes terroristes sont de plus en plus menées par l'entremise de réseaux fluides plutôt que par des voies hiérarchiques plus officielles, ce qui permet aux criminels de manœuvrer avec souplesse et dans l'anonymat, leur assurant ainsi plus de longévité. La vigilance de ces réseaux criminels rend plus difficile que jamais la tâche des services responsables de la sécurité, ce qui exige une plus grande coopération ainsi que des échanges de renseignements plus intenses entre les organismes de gestion de la frontière et d'exécution de la loi, de façon à déceler le crime et à le réprimer.

- **Préoccupations grandissantes concernant la santé du public et l'environnement** — La communauté internationale a adopté un certain nombre d'instruments internationaux visant à contrôler la circulation de marchandises nocives et dangereuses, notamment la *Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction* et la *Convention de Bâle sur le contrôle des mouvements transfrontières de déchets dangereux et de leur élimination*. L'ASFC est chargée de la mise en application au Canada de ces conventions et d'autres accords internationaux pour le compte d'autres ministères. Les préoccupations croissantes touchant l'environnement devraient vraisemblablement donner lieu à de nouveaux traités en matière d'environnement ayant une incidence sur les contrôles appliqués à la frontière.

- **Migration irrégulière** — La migration constitue un phénomène mondial. La Division de la population des Nations Unies prévoit un mouvement mondial sans pareil de la population au cours des quatre prochaines décennies. Selon le « World Population Prospects » (2006), la population mondiale devrait passer de 6,7 milliards à 9,2 milliards de personnes en 2050; de ce nombre, 86 % se trouveront dans les pays en développement. La migration nette provenant de pays en développement vers des pays développés s'élèvera à 2,3 millions de personnes par année (dont la moitié sera originaire d'Asie, et l'autre moitié de l'Amérique latine et de l'Afrique). De ce nombre, 1,3 million de personnes se rendront en Amérique du Nord. Le Canada sera affecté par cette tendance internationale. De même, le nombre de migrants irréguliers n'a pas diminué au cours des années et ce, malgré les investissements accrus au chapitre de l'exécution de la loi, parce que les facteurs d'incitation dans les pays d'origine (pauvreté, désastres, conflits, crises) et les facteurs d'attraction dans les pays de destination (possibilités d'emploi et sécurité) n'ont pas changé. Les efforts déployés pour contrôler la migration irrégulière se compliquent en raison de l'existence et de l'amplication de deux tendances naissantes, à savoir les documents frauduleux ou l'abus de documents légitimes ainsi que le passage de clandestins et la traite des personnes, lesquels sont de plus en plus facilités par les groupes liés au crime organisé.

1. Contexte

A) Principes directeurs

Les principes directeurs aident à déterminer quel genre d'activités l'ASFC doit entreprendre, de même que l'ensemble des relations et des engagements auxquels notre organisation doit se consacrer. Le CSI est fondé sur les principes suivants :

- **Synergie et cohésion** — Les efforts conjugués des acteurs, grâce à une « approche globale à l'Agence », constituent un gage de succès pour l'ASFC qui se consacre à relever une panoplie d'enjeux internationaux touchant la gestion de la frontière. Dans le même ordre d'idées, la coordination dans l'ensemble du gouvernement du Canada (GC) permet d'assurer la cohésion et d'élargir la portée des rapports bilatéraux et multilatéraux de l'ASFC.

- **Coopération internationale** — En raison de la mondialisation et de l'interdépendance des pays, l'ASFC peut relever de nombreux défis de façon plus efficace et ce, grâce à la coopération avec les gouvernements étrangers et à une approche concertée visant à coopérer avec la grande communauté de la gestion frontalière par le truchement des principaux forums multilatéraux et régionaux.

- **Souplesse et capacité de réaction** — Bien que le CSI ait été conçu dans le but de formuler une orientation internationale à l'ASFC, il doit procurer la souplesse nécessaire pour permettre à l'ASFC de réagir rapidement, avec efficacité et assurance, à la demande changeante, aux enjeux nouveaux, aux possibilités et aux menaces exigeant une intervention immédiate.

- **Efficacité** — Afin de réaliser ses objectifs stratégiques sur le plan international, l'ASFC doit investir ses ressources de manière à favoriser les relations et les activités internationales les plus profitables et les plus durables.

- **Mise à jour périodique** — Document évolutif, le CSI est mis à jour périodiquement de sorte que les objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale soient synchronisés avec les priorités en évolution du Canada et adaptés aux événements qui se produisent dans le monde.

B) Tendances internationales

Cette partie permet d'aborder les tendances internationales dans un environnement mondialisé, de plus en plus complexe, incertain et sensible aux éléments moteurs universels. En comprenant mieux ces tendances et leurs effets sur les intérêts de l'ASFC, nous pouvons élaborer des réponses efficaces et renforcer les relations nous liant au reste du monde.

Sécurité

- **Les menaces à la sécurité ne connaissent pas de frontière** — Les événements terroristes récents ont changé la façon dont les pays évaluent les menaces à la sécurité. La ligne de démarcation entre la sécurité nationale et la sécurité internationale est de plus en plus mince. La sécurité à la frontière devient une priorité à mesure que les préoccupations liées au terrorisme s'intensifient. En raison de l'intégration économique mondiale, une attaque terroriste majeure dans les pays développés aurait des effets dévastateurs dans les pays en voie de développement. Le nombre croissant d'États défaillants ou en déroute crée de l'instabilité. En outre, ces États peuvent devenir des terrains fertiles pour les terroristes et les groupes liés au crime organisé étant donné que le rapport entre les extrémistes étrangers et nationaux est de plus en plus étroit. De plus, la possession et la prolifération d'armes nucléaires, chimiques et

Introduction

L'objectif du Cadre stratégique international (CSI) consiste à préciser les objectifs de l'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) sur les plans stratégique, bilatéral et multilatéral, de sorte que les investissements en matière de participation internationale et de ressources puissent être correctement ciblés, et que nous puissions maintenir une capacité de réaction aux menaces et aux occasions qui surgissent dans un environnement international de plus en plus complexe et fluide.

Le CSI sert d'outil permettant de guider les échanges internationaux de l'ASFC et d'aider à planifier la participation de l'Agence à des forums internationaux, à des conférences et à des groupes de travail. À cet effet, les propositions de voyage seront traitées en tenant compte de leur pertinence aux objectifs du CSI, afin de nous assurer que nos activités internationales appuient les objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale.

Le Cadre vise également à établir des liens entre les activités internationales et le mandat et les priorités stratégiques de l'ASFC. En collaborant au sein de l'Agence, ainsi qu'avec nos partenaires nationaux et internationaux, l'ASFC pourra réaliser ses priorités stratégiques et son mandat législatif.

Le CSI est divisé en quatre parties :

- La première partie permet de mettre le CSI en contexte en présentant les principes directeurs, le milieu international en évolution qui touche l'orientation stratégique de l'ASFC, les priorités stratégiques, les participants qui contribuent au programme international de l'ASFC ou qui influencent ce dernier, et les moyens dont dispose l'ASFC pour faire progresser ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale.
- La seconde partie porte sur l'ensemble du cadre et présente les objectifs stratégiques internationaux de l'ASFC, les relations bilatérales prioritaires, les accords et arrangements bilatéraux, la participation multilatérale et régionale, de même que les efforts de l'ASFC liés au renforcement des capacités.
- La troisième partie traite de l'importance accordée au suivi des progrès et de l'établissement de rapports après les réunions, de sorte que les ressources puissent être investies dans les domaines et les relations qui ont la plus vaste portée.
- Enfin, la partie sur la gouvernance permet d'aborder la question des rôles et des responsabilités des intervenants de l'ASFC, et de souligner l'importance accordée à la planification et à l'établissement de rapports de sorte que les activités internationales demeurent pertinentes.

Le CSI traite des relations internationales de l'ASFC avec le reste du monde, à l'exception de ses relations bilatérales avec les États-Unis. Ce sujet est exclu du CSI en raison de sa complexité et de sa portée. Toutefois, des références sont faites aux échanges canado-américains dans le cadre de forums multilatéraux et régionaux.

Résumé

La gestion de la frontière est devenue beaucoup plus complexe à cause des tendances récentes vers la mondialisation. L'éventail des responsabilités de l'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) s'élargit en raison de l'accroissement et de la libéralisation du commerce international, de la migration mondiale, de la demande pour faciliter la circulation des personnes et des marchandises, ainsi que de l'utilisation accrue des techniques de gestion du risque.

Le Cadre stratégique international a été conçu de façon à faciliter et à orienter nos activités internationales. Il permet de fixer les objectifs et les priorités de l'ASFC pour ce qui est de sa participation internationale sur les plans stratégique, bilatéral et multilatéral.

Sur le **plan stratégique**, l'ASFC visera à atteindre les objectifs suivants :

- Approfondir le partenariat de coopération existant avec les États-Unis et le Mexique en élaborant et en mettant en œuvre un programme multilatéral commun.
- « Repousser la frontière » par l'élaboration et l'application d'accords efficaces sur la présélection, l'échange de renseignements et l'exécution de la loi, de même que d'autres arrangements et activités visant à internationaliser les principes de l'ASFC sur la frontière intelligente.
- Diriger l'évolution de la gestion de la frontière par l'élaboration et la mise en œuvre de règles et de normes acceptées sur le plan multilatéral.
- Établir des partenariats efficaces avec de nouveaux intervenants mondiaux et dirigeants régionaux de façon à promouvoir et à protéger les intérêts du Canada en matière de sécurité et de prospérité.

Sur le **plan bilatéral**, nous allons resserrer nos liens avec les partenaires les plus importants, en forgeant des alliances et en faisant progresser notre programme au sein de forums multilatéraux prioritaires, tout en assurant la gestion d'ententes opérationnelles et en négociant des accords des douanes sur l'assistance administrative mutuelle ainsi que des déclarations de principes sur l'initiative relative à la sécurité des conteneurs. Nos partenariats bilatéraux comprennent les suivants :

- **Partenaires centraux** : États-Unis, Royaume-Uni, Australie
- **Partenaires principaux** : Commission européenne, France, Allemagne, Japon, Pays-Bas, Nouvelle-Zélande, Corée du Sud
- **Partenaires nouveaux** : Brésil, Chine, Inde, Mexique, Russie, Afrique du Sud
- **Partenaires régionaux** : Émirats arabes unis, Sénégal
- **Gestion du risque** : divers partenaires

Sur le **plan multilatéral**, nous allons collaborer avec les institutions qui sont les mieux en mesure de protéger nos intérêts, et au moyen desquelles nous pouvons maximiser notre influence et notre contribution, à savoir le C8, l'Organisation mondiale des douanes, la Conférence des quatre nations, la Coopération économique Asie-Pacifique, l'Organisation mondiale du commerce, l'Association du transport aérien international, l'Organisation de l'aviation civile internationale et les Consultations intergouvernementales sur les politiques concernant le droit d'asile, les réfugiés et les migrations en Europe, en Amérique du Nord et en Australie. Nous évaluerons le progrès accompli alors que nous nous consacrons à atteindre nos objectifs stratégiques à l'échelle internationale, de sorte que les ressources soient investies dans les domaines et les relations qui auront la plus vaste portée et que les priorités internationales de l'ASFC soient tenues à jour.

Avant-propos du président

Le Cadre stratégique international a été conçu dans le but de préciser les priorités internationales de l'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC). Ainsi, les efforts et les ressources de l'ASFC seront axés sur les secteurs où les besoins se font le plus sentir. Grâce à ce cadre, nous pourrions faire preuve de souplesse pour réagir à des événements inattendus, contribuer de manière significative au programme international du Canada et mieux servir les intérêts des Canadiens.

Les possibilités de s'engager sur le plan international et les demandes d'interaction avec le reste du monde surpasseront toujours les ressources dont nous disposons. En sachant clairement ce que l'ASFC veut tirer de son engagement sur la scène internationale, nous pourrions fixer des priorités en matière d'activités et de relations qui permettront de maximiser les retombées sur le plan de l'influence et de l'apprentissage. Je suis fier de nos réalisations au chapitre des affaires internationales. Chaque jour, nous nous démarquons en exerçant une influence sur la politique commerciale, en dirigeant des projets de renforcement des capacités, en présidant des comités, en élargissant nos réseaux en matière d'intégrité, en prenant part à des opérations conjointes d'exécution de la loi et en établissant des liens solides avec des institutions internationales et d'autres pays.

Alors que l'environnement international devient de plus en plus complexe et sensible à une multitude de facteurs externes, il importe que nous continuions à afficher l'ASFC en tant qu'organisation de gestion de la frontière moderne, ouverte sur le monde et participative, ayant créé un ensemble cohérent de relations internationales durables contribuant à façonner son avenir.

J'invite tous les participants aux activités internationales à tirer parti de notre expérience internationale, à appuyer les priorités clés identifiées dans ce cadre et à œuvrer à renforcer la cohésion de nos efforts collectifs, alors qu'ensemble nous continuons à promouvoir l'ASFC comme partenaire actif au chapitre des affaires internationales.

Alain Jolicoeur
Président
Agence des services frontaliers du Canada

Table des matières

Avant-propos du président	i
Résumé	ii
Introduction	1
1. Contexte	2
A) Principes directeurs	2
B) Tendances internationales	2
C) Priorités stratégiques de l'ASFC	5
D) Participants aux affaires internationales	6
E) Moyens de mener à bien les objectifs de l'ASFC à l'échelle internationale	7
2. Cadre	8
A) Objectifs stratégiques de l'ASFC à l'échelle internationale	8
B) Partenaires bilatéraux prioritaires de l'ASFC	9
C) Accords et arrangements bilatéraux	11
D) Participation multilatérale et régionale	13
E) Priorités multilatérales de l'ASFC	15
F) Renforcement des capacités	17
3. Suivi et rapports	18
A) Indicateurs de rendement	18
B) Cycle d'établissement de rapports	19
4. Gouvernance	20
A) Visites au pays	21
B) Délégations à l'étranger	21
C) Elections et nominations	22
D) Résumé des rôles et des responsabilités des directions générales de l'ASFC	22
Annexe A – Relations entre les priorités stratégiques de l'ASFC et ses objectifs stratégiques à l'échelle internationale	24
Annexe B – Partenariats bilatéraux prioritaires par région	25
Annexe C – Accords et arrangements actuels sur les douanes et l'immigration	36
Annexe D – Participation aux forums multilatéraux de partenaires bilatéraux prioritaires	38
Annexe E – Comités techniques axés sur des enjeux	39
Annexe F – Pays bénéficiaires du Programme de renforcement des capacités des douanes de l'ASFC	42
Annexe G – Feuille de travail sur la participation internationale	43
Annexe H – Présidences récentes et actuelles de l'ASFC	45
Annexe I – Réseau d'agents d'intégrité des mouvements migratoires	46
Annexe J – Indicateurs de rendement pour 2007-2008	47
Annexe K – Acronymes	50
Bibliographie	51

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, représentée par le ministre de la Sécurité publique, 2008.

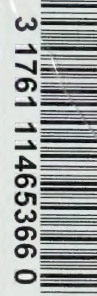
PS 38-5/2008

ISBN 978-0-662-05494-8

Imprimé au Canada



Pensez à recycler!



Cadre stratégique international

Direction des affaires internationales
et de la coordination
Direction générale de la stratégie

